

Utredning av alternativer til fremtidens barnehagestruktur i Grong kommune. Februar 2025.



Overordnede føringer og forutsetninger



Helhetlig gjennomgang av barnehagestruktur i Grong kommune

Gjennomgang av barnehagestruktur i Grong kommune har utgangspunkt i Kommunestyrets vedtak 20. juni 2024:

«Administrasjon skal starte en grundig prosess med en helhetlig gjennomgang av barnehagestruktur i Grong kommune, som skal være ferdig utredet innen 1.1.25.»

Overordnet mål med å se på barnehagestruktur er å etablere en bærekraftig struktur, som sikrer at alle barnehagebarn i Grong har tilgang til et godt barnehage tilbud med god kvalitet.

Bakgrunnen er nedgang i antall barnehagebarn de siste årene. Grong kommune har overkapasitet på antall godkjent barnehageplasser i forhold til etterspørselen. Grong har fire kommunale barnehager og ingen private barnehager. Barnehage tilbudet i Grong er rigget ut fra kommunens tidligere behov. Usikkerheten som følge av fødselsprognoser, svingning i årskull, rekrutteringsutfordringer og den økonomiske situasjonen understøtter behovet for å se på en barnehagestruktur som er fleksibel, tilpasset lokale forhold og behov, og bærekraftig i det lange løp.

Grunnbemanning- og pedagognormen i den enkelte barnehage er i de siste årene tilpasset ut fra etterspørselen. Antall barn i de ulike barnehagene har variert. Den demografiske utvikling i Grong med nedgang i barnetall utfordrer sektoren. Dette har gjort at barnehagene blir gående med ledig kapasitet ut fra arealet når vi har nedgang i barnetallsutviklingen. Barnehager med små barnegrupper må også ha ekstra bemanning utover pedagog- og bemanningsnorm for å kunne dekke åpningstiden.

Grong kommune har som mange andre kommuner utfordringer med rekruttering av ansatte. Dette utfordre oss til å ha en mest mulig effektiv drift for å sikre kvalifisert ansatte, i tillegg er det liten tilgang på vikarer. Sykefraværet i barnehagene i 2024 var høyere enn landssnittet KS.

Grong kommune har en utfordrende økonomisk situasjon. Ramme 2- Oppvekst har til sammen et økonomisk innsparing-/omstillingsmål i perioden 2025-2027 på 7 millioner. Den demografiske utviklingen gir flere eldre og færre yngre, noe som også påvirker tjenesteområdene. Det vil være vanskelig å nå innsparingene uten endring. Endring er krevende prosesser, men det er avgjørende og helt nødvendig når **rammefaktorene endrer seg**. For sektoren vil det være nødvendig å se på strukturelle tiltak. Endringer vil kunne påvirke flere interessenter, barn, foreldre og ansatte. For å ivareta blant annet barns behov for lek, trivsel og trygghet i barnehagene ved eventuell endring, vil det kreve kompetente ansatte og tiltak som sikrer en god kvalitet til alle våre barn i barnehagene uavhengig av hvilke strukturelle løsninger som velges.



Organisering og gjennomføring av prosjektet

Prosjektplan for helhetlig gjennomgang av barnehagestruktur i Grong kommune ,ble tatt til orientering i formannskapet den 10.09.2024, sak 50/2024.Planen har vært styrende for arbeidet som er gjort

Prosjektet er organisert slik:

Kommunedirektør er prosjekteier.

Kommunalsjef oppvekst er prosjektleder, pedagogisk konsulent er sekretær.

Det er opprettet og utarbeidet mandat for følgende arbeidsgrupper:

Styringsgruppa som består av kommunedirektør, kommunalsjef oppvekst/barnehageeier, pedagogisk konsulent/barnehagemyndighet, HTV Utdanningsforbundet .

Arbeidsgruppa som består av avdelingslederne i de 4 barnehagene, kommunalsjef oppvekst , pedagogisk konsulent.

Referansegruppa som består av foreldrerepresentanter fra de 4 barnehagene, avdelingslederne i de 4 barnehagene, HTV Fagforbundet, HTV Utdanningsforbundet, pedagogisk rådgiver, kommunalsjef oppvekst.

Teams grupper er opprettet og brukt for informasjon, kommunikasjon, dokumentasjon, møteinnkallinger og referater.

Formannskapet har fått oppdateringer i møter den 10.09, 15.10 og 10.12.2024.

Det er gjennomført et utvidet referansegruppe møte den 25.11.2024, i tillegg til referansegruppa ble plasstillitsvalgte Utdanningsforbundet og fagforbundet i barnehagene, hovedverneombudet i Grong kommune, partilederne i de politiske partiene i Grong inviterte.

Det er gjennomført et digitalt informasjonsmøte den 17.12.2024. Invitasjonen ble lagt ut på kommunens hjemmeside og Cavis.

Det er også opprettet en åpen Teamskanal : «Teamsgruppa GK-Gjennomgang barnehagestruktur», hvor det er lagt ut informasjon.

Ekstern konsulent har bistått arbeidsgruppa og referansegruppa i prosjektet.

Det er ikke i denne fasen gjort en samfunnsøkonomisk utredning av hvordan en endring av barnehagestruktur påvirker samfunnsutviklingen, bolyst m.m. i Grong kommune.

For mer utfyllende data, vises det til vedlegg: Kunnskapsgrunnlag – gjennomgang barnehagestruktur



Lovregulerte forutsetninger som ligger til grunn for drift av barnehage

Barnehageloven med forskrifter :

- § 1; Formål. Barnehagens formålsbestemmelse gir sammen med innholdsbestemmelsen i barnehageloven §2 nærmere regler for hva et barnehagetilbud skal inneholde. Disse må ses i sammenheng med Forskrift om rammeplan for barnehagens innhold og oppgaver (rammeplanen).
- § 7; Barnehageeier har ansvaret for at barnehagen drives i samsvar med gjeldende lover og forskrifter.
- §10; Barnehagemyndighetens ansvar. Kommunen er lokal barnehagemyndighet. Kommunen har plikt til å tilby plass i barnehagen til alle barn under opplæringspliktig alder som er bosatt i kommunen jf § 16. Utbyggingsmønster og driftsformer skal tilpasses lokale forhold og behov»
- § 16; Rett til barnehageplass. Barnet har rett til plass i barnehagen i den kommunen der det er bosatt.

- Krav til bemanning i barnehagene:

- I følge barnehageloven § 24 første og annet ledd skal barnehagen *«ha en forsvarlig pedagogisk og administrativ ledelse. Barnehagen skal ha en daglig leder som har utdanning som barnehagelærer eller annen høyskoleutdanning som gir barnefaglig og pedagogisk kompetanse. « Ved barnehager med flere enn 42 barn skal det være en tilstedeværende leder i 100%. I barnehager med færre barn vil lederressursen variere ut fra antall i barn i barnehagen. Minstekrav til ledelse er 35%. I barnehager med mindre enn 42 barn vil det derfor ikke være en tilstedeværende leder i 100%. I store barnehager bør det opprettes stilling som assisterende styrer. (SFS 2201)*

- § 25 Pedagogisk bemanning: *«Barnehagen skal ha minst én pedagogisk leder per syv barn under tre år og én pedagogisk leder per 14 barn over tre år. Ett barn til utløser krav om en ny fulltidsstilling som pedagogisk leder. Barn regnes for å være over tre år fra og med august det året de fyller tre år.»*

- § 26 Grunnbemanning . Bemanningen må være tilstrekkelig til at personalet kan drive en tilfredsstillende pedagogisk virksomhet. *«Barnehagen skal minst ha én ansatt per tre barn når barna er under tre år og én ansatt per seks barn når barna er over tre år. Barn skal regnes for å være over tre år fra og med august det året de fyller tre år.»*

Departementet har gitt en veiledende arealnorm for barns lekeareal inne på 4 kvadratmeter netto per barn over tre år og om lag 1/3 mer (ca 5,3 kvadratmeter) per barn under tre år . Utearealet i barnehagen bør være om lag seks ganger så stort som leke- og oppholdsarealet inne.



Kvalitet i barnehagen

Beskrevet i barnehageloven og forskrifter, inkludert Rammeplan for barnehagen.

- Rammeplanen er tydelig i sine krav til barnehagens pedagogiske innhold og arbeid.
- Personalet og deres kompetanse er barnehagens viktigste ressurs, og en forutsetning for at barnehagen skal være en arena for omsorg, lek og danning.
- Kvaliteten på barnehagetilbudet er avgjørende for at alle barn skal oppleve trygghet, trivsel, tilhørighet og mestring.
- Kunnskapsgrunnlag- gjennomgang av barnehagestruktur , beskriver mer om kvalitet i barnehagen.



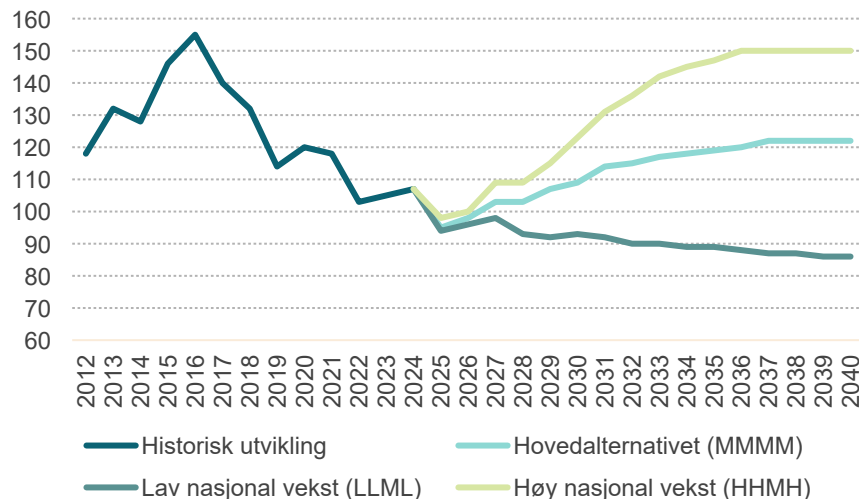
Demografi -Forventet utvikling i antall barn i barnehagealder frem mot 2040

Det har vært en bratt nedgang i antall barnehagebarn i Grong kommune, siden toppen i 2016. Siden da har antall barn i alderen 1-5 år falt fra 155, til 107 barn i 2024. Befolkningsframskrivingene viser at antall barn vil falle videre de neste årene, til under 100 barn i 2026.

Deretter viser SSBs befolkningsframskrivinger at antall barn i alderen 1-5 år i Grong kommune er ventet å stige noe for så å stabilisere seg frem mot 2040. Både hovedalternativet, og alternativet for høy nasjonal befolkningsvekst viser dette. En slik utvikling vil imidlertid være et tydelig brudd fra dagens utvikling i antall barn. Fra 2031 og fremover baserer befolkningsframskrivingene kun på estimater på antall fødsler, siden ingen av barna som vil være i aldersgruppen 1-5 år i 2031 er født ennå. Det er derfor knyttet stor usikkerhet til disse tallene, og spørsmålet er om det faktisk vil komme et brudd i befolkningsutviklingstrenden i årene som kommer.

Alternativet på behovet for antall barnehageplasser baseres på forventet befolkningsutvikling på alternativet for lav nasjonal vekst, som i større grad samsvarer med befolkningsutviklingstrenden de siste årene.

Dersom vi baserer oss på middelalternativet, er det ventet at det vil være om lag 122 barn i alderen 1-5 år i Grong kommune i 2040. Lavvekstalternativet viser imidlertid kun 86 barn i denne aldersgruppen i 2040. Vi har basert oss på snittet av middel- og lavvekstalternativet, og en barnehagedekning på 94 prosent. Dette gir et stipulert behov for **98 plasser i 2040**.



Resultater fra brukerundersøkelsen

Det har blitt gjennomført 2 brukerundersøkelser høsten 2024, en til alle ansatte i barnehagene i Grong og en til alle foreldre med barn i barnehagene i Grong. Referansegruppa utarbeidet forslag til spørsmål, og arbeidsgruppa gjennomførte brukerundersøkelsen gjennom Forms.

Bemanning og stabilitet i personalet var sammenfattende tilbakemeldinger fra både foreldre og ansatte på hva de mente gir god kvalitet barnehagen: Foreldrene mente at bemanning, stabilitet og forutsigbarhet er det viktigste for at barna skal ha en best mulig dag i barnehagen. Ansatte trakk fram arbeidsmiljø, størrelse på ansatte gruppa og muligheten for faglige refleksjoner som det viktigste som er med på å påvirke fagmiljøet i barnehagene. For å ha en best mulig dag på jobben kom det fram fra ansatte at det viktigste var bemanning, stabilitet og kompetanse.

Svarene fra brukerundersøkelsene gir ikke et entydig svar på hva som er den beste framtidige barnehagestrukturen i Grong. Vi har brukt svarene i analysene av de ulike alternativene. Viser til Kunnskapsgrunnlaget for mer informasjon om resultatene i brukerundersøkelsene.



Barnets beste vurdering

Alle offentlige virksomheter har en plikt til å vurdere barnets beste i alle beslutninger eller handlinger som berører barn. For at beslutningsgrunnlaget skal være godt nok bør det gjøres en barnerettighetsvurdering. En barnerettighetsvurdering vil sikre at konsekvensene for barn er kartlagt og at barnets beste er vurdert.

Barnekonvensjonen inneholder mange bestemmelser. I forbindelse med en gjennomgang av barnehagestrukturen vil følgende rettigheter for barna påvirkes:

- Artikkel 2: Alle barn har rett til å nyte godt av sine rettigheter uten diskriminering av noe slag.
- Artikkel 3: Barnets beste skal være et grunnleggende hensyn i alle handlinger som berører barn.
- Artikkel 12: Barn har rett til å bli hørt i alle saker som angår dem, og deres meninger skal tillegges behørig vekt i samsvar med deres alder og modenhet.
- Artikkel 23: Barn med nedsatt funksjonsevne har rett til et fullverdig og anstendig liv under forhold som sikrer verdighet, fremmer selvstendighet og bidrar til barnets aktive deltakelse i samfunnet.

Det vil her legges vekt på hva som er gjort med tanke på å innhente kunnskap om barnets synspunkter og hvordan en vil legge vekt på de ulike synspunktene.

Kunnskap om barns synspunkter

I forbindelse med utredningen er det innhentet barnets stemme direkte i et prosjekt og indirekte fra foreldrene gjennom en brukerundersøkelse.

Rønningen barnehage og Bergsmo barnehage gjennomførte et prosjekt med barn i alderen 1 til 5 år. Spørsmålene de arbeidet med var utformet med tanke på å ikke utsette barna for et ansvar de ikke er rustet til å ta. Barna arbeidet med spørsmål relatert til hva barna synes var viktig/bra med/i barnehage. Barna som deltok fikk uttrykke seg både verbalt og gjennom tegning og maling. Svardeltakelsen vurderes å være et tilstrekkelig utvalg for å få et innblikk i hva som er viktig for barn i barnehage i kommunen. Allikevel vil ikke svarene til barn i barnets beste-vurderingen vektlegges på grunn av at foreldrene ikke var informert tilstrekkelig om at det skulle gjennomføres et prosjekt i forbindelse med utredninga. Selv om kunnskapen ikke vil vektlegges videre gir den vurderingen en viktig dimensjon; barna har fått mulighet til å bruke stemmen sin og kommet med synspunkter om hva som er viktig for dem her og nå.

Brakerundersøkelsen til foreldrene dekket flere problemstillinger enn hva de mener er barnets beste, derfor vil kun spørsmålene som er relatert til vurderingen gjengis under. I brukerundersøkelsen ble foreldrene spurt om hva som er viktig for at barnet deres skal ha en bra dag i barnehagen. Her ble bemanning, stabilitet, forutsigbarhet, kompetanse og vennskap prioritert som de viktigste faktorene for at barnet deres har en best mulig dag. Faktorer som barnehagens fysiske miljø ute og inne, samarbeid mellom barnehage – hjem, informasjon, og medbestemmelse var også viktige, men prioriteres lavere enn punktene over. Foreldre gav utfyllende svar til dette spørsmålet, hvor de også fremhever faktorer som trygge og gode relasjoner mellom barn og ansatte, ansatte som ser barna som gruppe og enkelt barnet, variasjoner i barnehagehverdagen, størrelse på barnehage, individuell tilrettelegging for de som trenger det påvirker barnets dag i barnehagen. Foreldrene ble også spurt om hva de mener gir god kvalitet i barnehagen. Her oppgir de bemanning, stabilitet, beliggenhet nært naturen, beliggenhet i grender og åpningstid påpekt som veldig viktig eller viktig av nesten alle. Beliggenhet sentrumsnært, størrelse på barnehage, gruppeinndeling aldersblandet eller i alderskull, samt barnehager med ulike profiler ble vurdert som ikke like viktig for alle. Foreldrene ble også spurt om hvordan de ser for seg framtidens barnehage i Grong. Foreldrene hadde ulike visjoner for framtidens barnehage i Grong, men det var noen tema som gikk igjen. Temaene var bemanning og kompetanse, størrelse og struktur, stabilitet og forutsigbarhet, tilrettelegging for ansatte, fleksibilitet og variasjon, fysiske omgivelser og samarbeid og inkludering.



Hvordan barns synspunkter vektes i utredningen av barnehagestrukturen

Når en skal vurdere barnets beste er det to spørsmål som er vesentlige; hva er barnets beste i forhold til en mulig endring av barnehagestrukturen og hva er barnets beste i barnehagetilbudet etter avgjørelsen er tatt. For å kunne gjøre en god vurdering om hva som er barnets beste er det nødvendig å ta utgangspunktet i de utfordringene barnehagene står i dag og som er bakgrunnen for utredningen. Her må synkende fødselstall, befolkningsutvikling, en barnehagestruktur som ikke er tilpasset dagens behov for barnehageplasser, høyt sykefravær, utfordringer med rekruttering til stillinger og fravær, samt strammere økonomi nevnes. I utredningsrapporten er det lagt stor vekt på foreldrenes synspunkter. Foreldrenes (og ansattes) synspunkter er bakgrunnen for de 10 vurderingskriteriene som det enkelte strukturalternativet analyseres ut fra.

Foreldrene oppgir at bemanning, stabilitet, forutsigbarhet og kompetanse er viktigst for at barnet deres skal ha en best mulig dag i barnehagen. Deretter kommer vennskap og faktorer relatert til barnehagens plassering og utforming (beliggenhet i forhold til nærmiljø, barnehagens fysiske miljø både ute og inne og størrelse på barnehage). Foreldre har også påpekt viktigheten av samarbeid mellom barnehage – hjem, informasjon, gruppeinndeling aldersblandet eller i alderskull, medbestemmelse, trygge og gode relasjoner mellom barn og ansatte, ansatte som ser barna som gruppe og enkelt barnet, variasjoner i barnehagehverdagen og individuell tilrettelegging for de som trenger det og åpningstid for god kvalitet. Disse vurderes i denne sammenheng å være et resultat av at faktorene nevnt over er på plass.

Når en skal vurdere hva som vil være barnets beste i forhold til en mulig endring av barnehagestruktur og barnehagetilbudet, er det viktig å finne det strukturalternativet som best kan innfri en stabil og forutsigbar bemanning med god kompetanse i barnehagene. Tilstedeværelse av kompetente ansatte er viktig for å kunne gi et barnehagetilbud av god kvalitet, med barnets beste i fokus. Pr. i dag er bemanningen i barnehagene sårbar på grunn av høyt sykefraværet og rekrutteringsutfordringer. Barn er en særlig sårbar gruppe, og de er helt avhengig av voksne for å få dekket sine behov og utvikle seg på en god måte. Ansatte i barnehagen har derfor et særlig ansvar for å oppfylle barns rettigheter i barnehagehverdagen uavhengig av funksjonsnivå, og sikre at barnas rettigheter og perspektiver ivaretas. Viktige momenter for å kunne oppnå det er bemanning, stabilitet, forutsigbarhet og kompetanse, som har blitt fremhevet over.

Barnehagen skal også bidra til trivsel og glede i lek, og være et utfordrende og trygt sted for fellesskap og vennskap. Det er viktig at barnehagen er av en viss størrelse for å kunne øke sannsynligheten at alle barn finner og har noen som de kan leke med enten aldersblandet eller innen for samme alderskullet. For de barna som ikke har venner eller opplever å ha noen å leke med vil det ha store følger både på kort og lang sikt, dersom barngruppa er for liten. Et kompensierende tiltak er å ha tilstrekkelig og stabile ansatte med høy kompetanse, som kan bidra til å oppnå trivsel og glede i lek og være et utfordrende og trygt sted for fellesskap og vennskap.

Når de enkelte strukturalternativene skal vektes med utgangspunkt i de 10 vurderingskriteriene, så er ikke vurderingen nødvendigvis sammenfallende med det den enkelte mener. Det innebærer at det en mener er det beste for sitt barn, trenger ikke være det for ett annet. Her må det utøves et visst skjønn, for det finnes ingen fasitløsning. Målet er å finne en barnehagestruktur som ivaretar mangfoldet av barn, og hvor bemanning, stabilitet, forutsigbarhet, kompetanse og vennskap kan ivaretas på en best mulig måte og som igjen vil gi et barnehagetilbud som er av god kvalitet.



Vurderingskriteriene og de 4 alternative løsningene

De 10 vurderingskriteriene som ble utarbeidet i referansegruppa med bakgrunn fra svarene i brukerundersøkelsene er:

- **Trivsel for barna.** Nok barn til at alle har muligheten til å finne en venn. Variert lek- og nærmiljø.
- **Nærhet til der barna bor.** Innenfor 10 (15) minutters reisetid fra hjemmet.
- **Gode åpningstider.** Samme åpningstid som i dag, 7.00-16.30.
- **Ledelse.** Muligheten for nærledelse med tilstedeværende styrer og styrke den pedagogiske ledelsen.
- **Kompetanse blant ansatte.** Ulik fagkompetanse i et miljø som ivaretar mangfold og utvikling til barna.
- **Forutsetninger for å dekke bemannings- og pedagognorm.** Benytte tilgjengelig bemanning best mulig for økt robusthet.
- **Stabilitet i personalgruppa.** Godt arbeidsmiljø med høyt nærvær, eierskap til arbeidsplassen og muligheten til utvikling.
- **Driftskostnader.** Kostnader til bemanning, drift og vedlikehold.
- **Bygg og investeringer.** Utbygging, salg av bygg og investering i nytt bygg.
- **Utforming og plassering av bygg.** Arealkrav, universell utforming og beliggenhet.

Arbeidsgruppa har konkretisert de 10 vurderingskriteriene, og de er brukt i analysen av de 4 alternativene.

De 4 strukturalternativene ble utarbeidet i utvidet referansegruppe. Det ble gjennomført idemyldring hvor det kom fram veldig mange alternativer, og hvor det ble valgt å gå videre med å utrede 4 ulike alternativer.



4 strukturalternativene

- 0. Dagens struktur- 4 barnehager. Kapasitet for 142/149 plasser, behov for 98 plasser.
 - Harran 35 plasser
 - Bergsmo 29 plasser
 - Rønningen 49 plasser
 - Ekker 33 plasser
- 1. En felles barnehage i sentrum for 98 barn .
- 2. Samle sentrumsbarnehagene til 1 og beholde Harran og Bergsmo, for til sammen 98 barn
- 3. Etablere en stor barnehage i sentrum, beholde Harran, for til sammen 98 barn

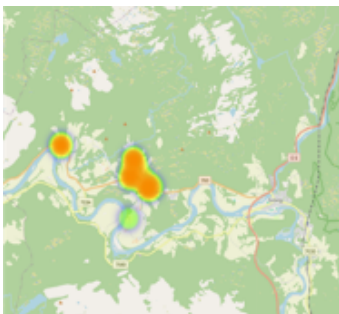


Hvor bor dagens barn, og hvor går de i barnehage

Barna går i all hovedsak i den barnehagen som ligger nærmest hjemmet.

I brukerundersøkelsen svarte 35% at de pendler en eller flere dager ut av kommunen på jobb. Av disse pendlet de fleste mot Overhalla/Namsos. Til tross for denne pendlingen viser kartet over dagens barnehagebarn og bosetting at foreldrene velger å ha barnet i den barnehagen som ligger nærmest hjemmet.

Bergsmo barnehage



Ekker barnehage



Harran barnehage

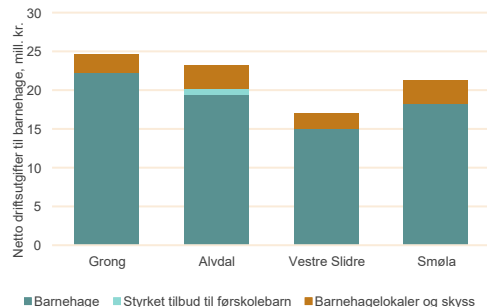


Rønningen barnehage



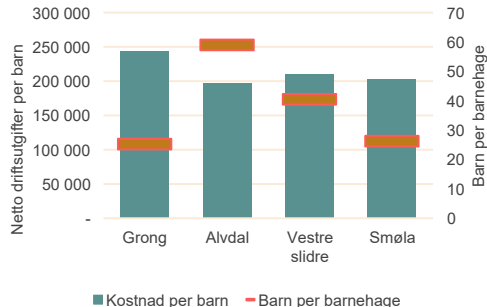
Grong kommune har lavere utgifter enn gjennomsnittet av kommunene i kostragruppe 6, men har likevel et innsparingspotensial mot de kommunene som driver barnehage mest effektivt.

Netto driftsutgifter til barnehage, i mill. kr. (2023)



Grong kommune brukte om lag 25 mill. kr. til barnehagedrift i 2023. Dette er ikke så høyt sammenlignet med mange andre kommuner på størrelse med Grong. Utgiftsnivået er imidlertid vesentlig høyere enn de kommunene som er sammenlignbare med Grong kommune, som har lavest utgifter til barnehagedrift.

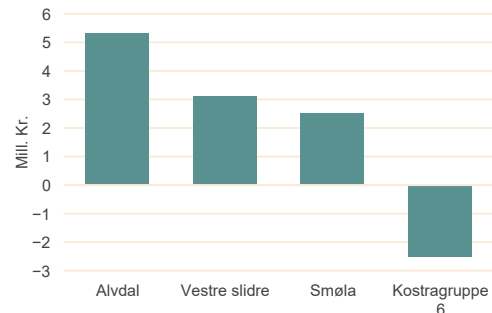
Kostnad per barn, og antall barn per barnehage (2023)



Målt i utgifter per barnehagebarn ligger Grong relativt høyt, med et gjennomsnitt på nær 250 000 kr. per barn. Dette ligger mellom 40.000 og 50.000 kr. høyere enn de sammenlignbare kommunene med lavest utgiftsnivå til barnehage. Samtidig har Grong kommune flere barnehager enn Alvdal og Vestre Slidre, og har derfor også færre barn per barnehage enn disse kommunene.

Smøla, som har like mange barnehager som Grong, bruker likevel mindre penger per barn. Det er mulig å oppnå stordriftsfordeler med større barnehager, selv om det også er andre forhold som påvirker de samlede kostnadene til barnehagedrift.

Teoretisk innsparingspotensial, mill. kr. (2023)



Teoretisk innsparingspotensial er et mål på kostnader, målt mot et estimat på ressursbehov til barnehage. Dette lar oss ta høyde for enkelte ressursdriver når vi beregner kostnadene til tjenesten.

Dersom Grong kommune hadde drevet tjenestene likt som Alvdal kommune, korrigert for ressursbruksbehov, kunne dette gitt over 5 mill. kr. lavere utgifter i året. Tilsvarende mellom 2,5 og 3 mill. kr. sammenlignet med Smøla og Vestre Slidre.

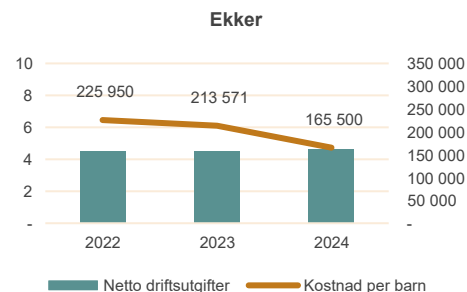
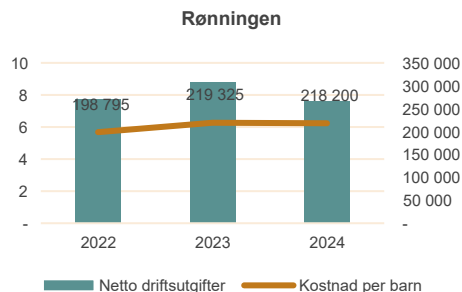
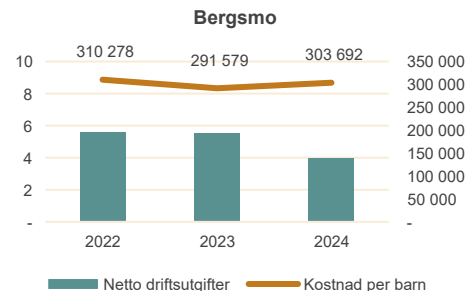
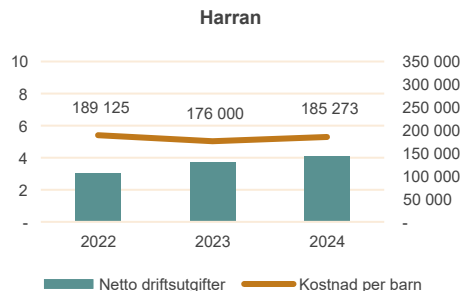
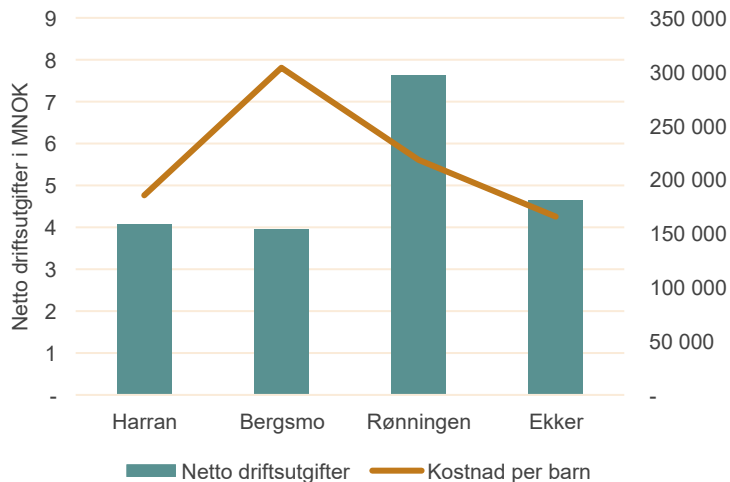
Grong kommune har imidlertid ikke innsparingspotensial sammenlignet med gjennomsnittet av kommunene i Kostragruppe 6.



Driftsutgifter per barn i dagens barnehager

- tall basert på sluttregnskap dividert på antall barn

Driftsutgifter per barn for hver barnehage i Grong kommune, 2024



Premisser som er lagt til grunn for utredningen

- Bosettingsmønstret er tilnærmet lik det vi har i dag fram mot 2040
- 98 barn 1-5 år i 2040, prosentvis fordelt på alder, 38 barn under 3 år og 60 over 3 år
- Nasjonal pedagog- og bemanningsnorm
- Ved barnehager med flere enn 42 barn skal det være en tilstedeværende leder i 100%. Minstekrav til ledelse er 35%.
- Gjeldende vedtekter for barnehagene i Grong kommune
- Veiledende norm for lekeareal inne er 4,0 for barn over 3 år og 5,3 for barn under 3 år
- Samme åpningstid som i dag 7.00-16.30
- 100% Spesialpedagog, 160% ekstra assistent og eventuelt lærling kommer i tillegg på alle alternativene
- I dag er Harran barnehage en del av Harran Oppvekstsenter. Rektor har økonomi og personalansvar for barnehagen. Denne ressursen ligger ikke inne i tallgrunnlaget for lederressurs for Harran.
- Normtall som er lagt til grunn for arealbehov nybygging/utbygging er 7 m2 per barn jf Norsk Prisbok og Byggforskserien november 2013.
- Barnehagene er ikke godkjent etter ny forskrift for miljø og helse i barnehager og skoler ,trådte i kraft 01.07.2023. Kommuneoverlegen har utarbeidet plan for miljørettet helsevern i barnehager og skoler, juni 2024.Prosess skal igangsettes 2025
- Driftsutgifter drift barnehage . Regnskap 2024 samlet for alle 4 barnehagene viser at 96,80% av driftsbudsjett er lønn og sosiale utgifter. Trekker vi ut vikarlønn postene og lønn læringer, utgjør fastlønn og sosiale utgifter ca 90 %. Ut fra dette har vi stipulerer driftsutgifter til 10 %



Pusse opp, rehabilitere eller bygge nytt ?

Generell beskrivelse av byggene:

- Ekker: byggeår 2001 med tilbygg 2009, bygningsmassen er av generell god standard.
- Bergsmo: byggeår 1992, bygget har mer en 30 års bruksslitasje.
- Rønningen: byggeår 1992 med tilbygg 2007 og 2018, den eldste delen har 30 års bruksslitasje og den nyeste delen har en god standard.
- Harran: byggeår 1991, bygget har mer en 30 års bruksslitasje.

Det er ingen definerte kjente behov/planlagte investeringer/renoveringer, men 30 års gamle bygg vil i perioden fram til 2040 ha behov for rehabilitering/renovering. Usikkerhetsmomentet er også eventuelle krav som kommer som følge av at barnehagene ikke har godkjenning etter ny forskrift om miljørettet helsevern. Det er derfor ikke tallfestet noen investeringsbeløp. For å få en tilstandsrapport på byggene må det gjennomføres en grundig og mer detaljert prosjektering.

- Beregnet gjennomsnittlig vedlikeholdsbehov for kommunale bygg er på kr 170,- /m² pr år 60 års levetid (jf Hovedplan formålsbygg Grong kommune 2021-2024).
- Ved å slå sammen barnehagene vil man få en reduksjon av areal.
- Driftskostnader ny bygg vil være lavere enn driftskostnader på dagens bygninger. Dette ut fra bla lavere energikostnader. Vi har stipulert driftskostnader til nybygg og ved tilbygg til 1300 kr per m2 basert på dagens driftskostnader i de 4 barnehagene
- Uansett vil det være et økonomisk spørsmål, kommunens handlingsregel vil legge føringer på hvilke investeringer kommunen har råd til på kort og i et langsiktig perspektivet. I valg av løsninger, må det gjøres en vurdering av livssyklus kostnader og hvordan skal man få så langsiktige lave driftsutgifter som mulig.



Utbyggingsmuligheter Rønningen og Ekker

På generell basis så er det bedre samfunnsøkonomi å bygge nytt i stedet for å "klatte" på et eksisterende bygg, man får en helt annen romløsning, funksjonalitet og brukervennlighet i nye bygg. Dagens barnehager er bygd ut fra datidens løsninger og behov. Det må gjennomføres en grundigere analyse for å se på hvilke løsninger som kan gjøres for å ivareta en god funksjonalitet og fleksibel romløsning i byggene ved en utbygging.

- Mulighet for utbygging av Ekker er foreløpig stipulert etter dagens grunneiendom med $157 \text{ m}^2 : 7 \text{ m}^2 = 22$ barn.
- Mulighet for utbygging av Rønningen er foreløpig stipulert etter dagens grunneiendom med $308 \text{ m}^2 : 7 \text{ m}^2 = 44$ barn.
- Skal det utbygges mer på Ekker og Rønningen kreves det større tomteareal.



Bygging av ny barnehage

Det er svært vanskelig å fastsette eksakte kostnadene til å bygge nytt, det vil variere i forhold til hvilken kvalitet man vil legge på bygget, hvilke løsninger som velges for å ivareta fleksibiliteten og funksjonaliteten i byggene for ansatte og barna. Det antas at en ny barnehage med hensiktsmessige romløsninger vil kunne utnytte arealet mer optimalt enn utvidelse av eksisterende barnehager. En nybygd barnehage vil ivareta lovkravene og må være bygget slik at funksjonaliteten og fleksibiliteten i bruken gir stordriftsfordeler.

En nybygd barnehage etter dagens standard og krav, vil kunne spare driftsutgifter (bl.a. energikrav til byggene, teknologiske løsninger på renhold mm), og gi mindre vedlikeholdsutgifter. Kapitalkostnadene i en nybygd barnehage vil være større enn eldre barnehager. For å gi et eksakt beløp, vil det være behov for å gjennomføre en grundigere konsekvensutredning og kostnadsanalyse. Da vil en se de langsiktige konsekvensene av vedlikeholdsbehov i dagens 4 barnehager opp mot kostnader ved bygging av en ny barnehage og utbygging av dagens barnehager. Inntekter ved evt. salg av bygninger, og eller kostnader for riving av bygninger er ikke tallfestet.

Der er muligheter å finne løsninger på sentrumsnære tomer.

Foreløpig har vi brukt estimerte tall ut fra Norsk prisbok og byggforskningsserie, med det som utgangspunkt har vi lagt dette tallmaterialet til grunn i analysen:

- Arealnorm nybygg på 7 m² per barn.
- Kostnad per m² på 50 000.- for nybygg
- Kostnader uteareal er ikke tatt med i investeringskostnadene, disse vil komme i tillegg. Her er det også vanskelig å fastsette et beløp, vil kreve mer prosjektering ut fra løsninger mm som velges.
- Lånekostnader er stipulert ut fra serielån, en årlig innbetaling, avdragene er like hvert år, og med fastrente 4,5%.



Utbyggingsbehov ved alternativ 1,2 og 3

Alternativ	Behov for Bygging av tilsammen 98 plasser	Areal behov 7 m2 per barn	Kostander 50 000 Kr per m2	Sum kostnader utbygging/ årlig kostnader
1- Ny barnehage	98	98 barn x7 m2=686 m2	686 m2x50 000 kr	34.300.000.-/ 2.400.000.-
1- Bygg ut Rønningen	49	49 barn x7 m2 =343m2	343 m2x50 000kr	17.150.000.-/ 1.200.000.-
2- Ny barnehage	64	64 barn x7 m2=448m2	448 m2 x50 000kr	22.400.000.-/ 1.560 000.-
2- Bygg ut Rønningen	15	15 barn x7 m2=105m2	105 m2x50 000 kr	5.250.000.-/ 367 000.-
3- Ny barnehage	76	76 barn x7 m2=532 m2	532 m2x50 000	26.600.000.-/ 1 855 000.-
3 Bygg ut Rønningen	27	27 barn x7 m2 =189 m2	189 m2x50 000 kr	9.450.000.-/ 660 000.-
Vurdering 3b-beholde Ekker og Rønningen	0			



Driftskostnader bygg og vedlikeholdskostnader i dagens 4 barnehager

Byggteknisk forskrift (TEK17) §14-2. Krav til energieffektivitet. Det totale netto energibehovet for bygningen skal ikke overstige energirammene for barnehage 135 kWh/m² per år. 3 av dagens barnehager har et høyere energibehov enn dagens TEK17 krav. Til sammen et areal på 1630 m².

Barnehage	Total inne areal m ²	Drifts-utgifter bygg pr m ² , regnskap 2024 ,rundet i 100 kr	Ute areal m ²	Strømutgifter Kwh/ m ² i 2024	Vedlikeholds-kostnader: 170 kr m ² pr år	Merknad
Bergsmo 1992	331	1500.-	4567	173	56 000.-	
Rønningen 1992/ 2007/2018	501	1500.-	4237	205	85 000.-	
Ekker 2001/2009	443	1700.-	1988	109	75 000.-	Har varme pumpe
Harran 1991	355	1800.-	1671	302* Totalt	60 000.-	Fyrings-kjele, felles utgift med skolen



Beregningsgrunnlag for driftsutgifter og vikarinnleie i strukturalternativene

Vi legger til grunn at det vil være stordriftsfordeler for både driftsutgifter og vikar innleie i de ulike strukturalternativene.

For driftsutgifter er det først og fremst antall kvadratmeter bygg som er kostnadsdriveren. I beregningen av driftsutgifter har vi derfor lagt til grunn et gjennomsnittskostnad til drift per kvadratmeter, ganget med antall kvadratmeter bygg. I driftsutgiftene ligger det primært utgifter til renhold, vedlikehold og strøm. Den andre faktoren som vil påvirke driftsutgiftene er utforming og alder på bygget. Eldre bygg vil være mer krevende å vedlikeholde og vil kreve mer strøm til oppvarming. Vi legger til grunn at et nybygg kan tilpasses bruk av bl.a. rengjøringsroboter, noe som vil kunne redusere utgiftene til renhold vesentlig.

For vikar innleie legger vi til grunn at større barnehager vil ha bedre forutsetninger for å utnytte bemanning på tvers av avdelinger, for å dekke inn fravær. I beregningen av vikarutgifter for de ulike strukturalternativene har vi lagt til grunn et gjennomsnittlig fravær på 8 prosent, og at andelen av fraværet som må dekkes inn gjennom innleie avhenger av barnehagestørrelsen. Gjennomsnittskostnaden per kvadratmeter baserer seg på gjennomsnittlig kostnad i dagens bygg. Variasjoner i snittkostnaden er basert på variasjoner i dagens kostnader mellom de ulike barnehagebyggene. For nybygg har vi tatt utgangspunkt i en kvadratmeterkostnad på 1300,-. For alternativ 1 legger vi til grunn at et nybygg blir tilpasset utstrakt grad av energireduserende tiltak, rengjøringsroboter, som vil redusere behovet for renholds ansatte. Derfor ligger kvadratmeterkostnaden her lavere enn i nybygg i de andre alternativene.

	Vikarinnleie i prosent av bemaningsutgifter	Andel fravær som dekkes av vikar
Alternativ 0	8 %	100 %
Alternativ 1	8 %	50 %
Alternativ 2	8 %	85 %
Alternativ 3	8 %	70 %
Vurdering 3b	8 %	80 %

	Antall kvadratmeter	Estimert kostnad per kvadratmeter
Alternativ 0	1630	1620,-
Alternativ 1	686	1300,-
Alternativ 2	1487	1531
Alternativ 3	1256	1521,-
Vurdering 3b	1299	1650,-



Grunnlagstall lønnsutgifter

- lønnsnivå pr 01.01.25

For å gjøre estimere utgiftsbehov til lønn basert på bemanningen i de ulike strukturalternativene legger vi til grunn lønnsutgifter for ulike faggrupper, som multipliseres med antall årsverk for den aktuelle faggruppen i hvert alternativ.

I tillegg til bruttolønn har kommunen også andre utgifter knyttet til ansattes lønn (sosiale utgifter):

- Arbeidsgiveravgift
- Pensjon
- Forsikringer (gruppelivsforsikring, yrkesskadeforsikring og ulykkesforsikring)

Sosiale utgifter på 30,74 prosent av grunnlønn, beregnet ut fra gjennomsnittet i årene 2022, 2023 og 2024.

	Snittlønn Pedagog	Snittlønn fagarbeider	Snittlønn assistent	Snittlønn ledelse
Grunnlønn	588 569	498 788	446 972	699 287
Sosiale utgifter	+ sosiale utgifter (30,74%)	+ sosiale utgifter (30,74%)	+ sosiale utgifter (30,74%)	+ sosiale utgifter (30,74%)
Lønn inkludert sosiale utgifter	769 495	652 115	584 371	914 247



0-alternativ

Videreføring av nåsituasjonen



Beskrivelse av innretningen

I dette alternativet har vi fire barnehager. Barnehagene er plassert nært der barna bor i ulike lokalsamfunn, Ekker og Rønningen er sentrumsnære og Bergsmo og Harran er i hver sin grend. Harran er en del av et Oppvekstsenter med unger fra 1.-7. klasse. Nærmiljøet variere noe fra barnehage til barnehage men alle har nærhet til natur. Ekker er en friluftsbarnhage og Rønningen en kulturbarnehage, mens Bergsmo og Harran er grendabarnhager.

Antall barn i barnehagen vil variere ut fra hvor mange barn som bor i nærheten til barnehagen og barnehagens utforming og arealmessig kapasitet. Ut fra dagens bosetting vil dette føre til at Bergsmo har en avdeling, Ekker og Harran har to avdelinger og Rønningen har tre avdelinger. Samlet sett vil det være en overkapasitet på totalt 49 plasser i forhold til tilgjengelig lekeareal inne.

Barnehagene vil drives ut fra behovet for barnehageplass til familiene i barnehagens nærområdet. Barneantallet vil variere og være førende for hvor mye bemanning hver barnehage skal ha, og størrelse på ledelsesressurs.

Barnehage Bergsmo



Antall plasser: **14**

Årsverk: **4,75**

Lekeareal inne: **126 m2**

Barnehage Ekker



Antall plasser: **28**

Årsverk: **7,75**

Lekeareal inne: **146 m2**

Harran Barnehage



Antall plasser: **22**

Årsverk: **5,75**

Lekeareal inne: **159 m2**

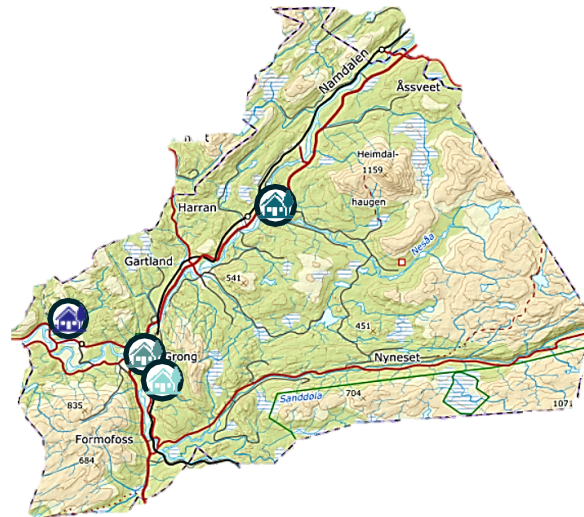
Barnehage Rønningen



Antall plasser: **34**

Årsverk: **9,4**

Lekeareal inne: **207 m2**



Bemanning og ressursbruk

Robusthet og stabilitet i bemanningen

Med fire barnehager vil det bli færre ansatte per enhet. Det vil føre til mindre fleksibilitet og mer sårbarhet desto færre ansatte en har per enhet. I dette alternativet vil ingen av barnehagene ha gode muligheter til å flytte bemanning mellom avdelinger for å håndtere uforutsett fravær.

Barnehagene vil i større grad være avhengig av å leie inn vikarer for å dekke slikt fravær. Dette kan til en viss grad gi utslag i høyere utgifter til vikarinleie. Utgiftene blir imidlertid begrenset av tilgangen til vikarer. I mange tilfeller vil små og sårbare enheter føre til at barnehagene ikke klarer å dekke inn uforutsett fravær, og må drive med lavere bemanning enn ønskelig. Ringvirkningene av dette kan være redusert pedagogisk tilbud, begrenset åpningstid og stenging av barnehage.

Ved små enheter er det også en større utfordring å beholde åpningstiden innenfor bemanningsnormen. For å få vaktplan til å gå opp må det til flere ansatte enn bemanningsnormen tilsier.

Etablering av fagmiljøer og utnyttelse av kompetanse

En videreføring av dagens barnehagestruktur vil gi fire små barnehager, med få ansatte per barnehage. Forutsetningene for å etablere sterke fagmiljøer vil være begrenset, for det vil være få ansatte med samme fagbakgrunn i hver barnehage.

Med få ansatte blir det mindre mulighet for å dele det pedagogiske arbeidet med, utføre utviklingsarbeid, rom for faglig fornying, refleksjon og mer ansvarsfordeling.

Behovet for spesialpedagogiske tiltak blir dekt av en felles spesialpedagogisk stilling. For dette alternativet vil det si at stillingen blir fordelt på fire barnehager etter behov for tiltak i hver enkelt enhet. Dette kan føre til merbelastning i forhold til organisering, flere enheter å samarbeide med og avstand mellom enhetene enn ved færre enheter. Utnyttelse av fagkompetansen kan bli mindre optimal med fire enheter enn færre enheter.

Ivaretagelse av ledelse og styring

I dette alternativet vil antall barn i hver barnehage være mindre enn at det utløser en hel styrerstilling. Stedlig ledelse vil variere ut fra barnehagens størrelse og om styrer jobber på barnehagen eller andre steder i den resterende prosenten. For dette alternativet vil det si at Bergsmo og Harran vil ha en stedlig ledelse på 35%, Ekker 65% og Rønningen 80%. De ansatte prioriterte stedlig ledelse som viktig i spørreundersøkelsen.

	Ant. barn	ÅV bhg. lærer	ÅV fagarb./assisten	ÅV andre roller	ÅV totalt
Bergsmo Barnehage	14	2	2	0,75	4,75
Ekker Barnehage	28	3	3,5	1,25	7,75
Harran Barnehage	22	3	2	0,75	5,75
Rønningen Barnehage	34	4	4	1,4	9,4
SUM	98	12	11,5	4,15	27,65



Kvalitet i tilbudet

Utforming og plassering av bygg

Dette alternativet vil dekke barnas behov for utfoldelse og lek på alle enhetene. Samtidig vil det vær forskjeller da barnehagene har ulike satsningsområder og plasseringen av barnehagene gir ulike muligheter.

Bergsmo, Harran og Rønningen barnehage er bygd for over 30 år siden. Barnehagene oppfyller kravene til datidens barnehagestandard.

Ekker er bygd for 20 år siden og tilfredsstillere nyere krav som gir bedre romutnyttelse, større garderobeløsninger og er bedre universalt utformet. Harran barnehage er samlokalisert med Harran skole i et Oppvekstsenter. Barnehagene er ikke universelt utformet og må tilpasses hvert enkelt behov. Alle barnehagene er noe slitt og det påregnes behov for oppgradering på både inne- og ute-området.

Bergsmo og Harran er nærbarnehager for sin grend. Ekker og Rønningen er nærbarnehager for området Mediå/Tømmerås og Rønningen er samtidig sentrumsnær. Alle har tilgang til natur og ulike møteplasser i sitt nærområdet. I alle barnehagene er det gode muligheter for utfoldelse og lek innenfor og utenfor gjerdet, samtidig er det noe slitt og trenger oppgradering.

Det er tatt utgangspunkt i det reelle lekeareal inne på den enkelte barnehage. Det varierer i hvor stor grad du får utnyttet arealet i de ulike barnehagene pga utformingen av byggene. Flere små rom, plassering og utforming gir mindre oversikt for ansatte enn større åpne rom.

I dette alternativet vil alle barnehagene ha ledig kapasitet i forhold til lekeareal inne.

Trivsel for barna

Med fire barnehager vil det variere hvor mange barn det er i hvert årskull i hver barnehage. Forutsetningene for å finne en jevnaldrende venn man går godt sammen blir det dårligere i de minste barnehagene da årskullene varierer og kan ha færre enn 2-3 barn. I større barnehager vil det være flere jevnaldrende å velge mellom og dermed ikke like sårbart. Det vil samtidig variere hvem barna leker med på tvers av årskull i i forhold til utvikling og lekkompetanse.

Med barnehager nært der barna bor vil allerede opprettede relasjoner beholdes, noe som kan føles trygt. Samtidig kan dette oppleves som en utfordring i forhold til at barna fra samme barnehage kjenner hverandre godt og det kan oppstå gruppering barnehagevis når de skal begynne i samme klasse på skolen.

Dette alternativet vil ikke påvirke barnas rettigheter eller utviklingsmuligheter og vil fortsatt være et godt og trygt barnehagetilbud for alle barn.

Reiseavstander

Andel barn innenfor 10 min til nærmeste barnehage	95 %
Gjennomsnittlig reisetid til nærmeste barnehage	4,2 min.
Nærmeste barnehage:	
Bergsmo Barnehage	14 barn
Ekker Barnehage	9 barn
Harran Barnehage	27 barn
Rønningen Barnehage	47 barn

Reisetid til nærmeste barnehage

En videreføring av dagens barnehagestruktur sikrer at tilnærmet alle barn i Grong kommune har kort vei til nærmeste barnehage. Totalt vil 95 prosent av dagens barnehagebarn ha under ti minutter reisevei, men mange vil ha en reisevei som er vesentlig kortere. I gjennomsnitt er reiseavstanden til nærmeste barnehage 4,2 minutter, og 2 av 3 barn vil ha kortere reisetid til barnehagen enn dette.



Økonomi

Endring i driftsutgifter

En videreføring av dagens tjenestestruktur vil gi samme driftsutgifter som dagens tjenester, gitt samme barnetall

	Dagens utgifter		Endring	Estimerte fremtidige utgifter
Bemanningsutgifter	20 000 000	➡	-	20 000 000
Overtid og vikarinnleie	1 600 000	➡	-	1 600 000
Drift og vedlikehold	3 200 000	➡	-	3 200 000
Andre driftsutgifter	2 500 000	➡	-	2 500 000
Finansutgifter	-		-	
Totalt	27 300 000	➡	-	27 300 000

Investeringsbehov

En videreføring av dagens tjenesteinnretning gir ingen investeringsbehov i ny bygningsmasse. Mange av dagens bygg begynner å bli gamle, og Grong kommune må legge til grunn at det kan oppstå behov for renovering og rehabilitering av dagens bygningsmasse den neste tiårsperioden. Det er ikke avdekket svakheter ved dagens bygningsmasse, og det er derfor heller ikke lagt til grunn investeringsbehov i strukturutredningen.

Barnehage	Investeringsbehov
Bergsmo Barnehage	0
Ekker Barnehage	0
Harran Barnehage	0
Rønningen barnehage	0



Alternativ 1

Én stor barnehage i sentrum



Beskrivelse av innretningen

Dette alternativet innebærer å samle alle barnehageplassene i Grong kommune til én barnehage i Grong sentrum. Det vil føre til at barnehagen på Bergsmo, samt barnehagedelen av Harran oppvekstsenter avvikles.

Hvilke løsninger som velges vil kreve en mer detaljert kostnadsanalyse av utbygging/renovering opp mot bygging av en ny stor barnehage. I den forbindelse kan det tenkes en trinnvis løsning. Dagens bygningsmasse vil kreve utbygging og tilpasninger til dagens krav. Rønningen vil måtte utbygges for å ha kapasitet til alle barna. Ut fra dagens tomtestørrelse, vil ikke Ekker kunne utbygges til å dekke kapasiteten for alle barna. Et nytt bygg vil være tilpasset dagens krav og gi større funksjonalitet og universell utforming enn eksisterende bygg.

Barnehagens plassering vil avgjøre hvilket nærområde barnehagen får og hvilke muligheter det gir.

Barnehagen vil drives som en enhet og vil ha et satsningsområde.

Lekearealet inne og ute må tilfredsstillere kravene for minimum 98 barn og må tilpasses gruppedeling avdelingsvis/baseinndeling for barn mellom 1 til 5 år.

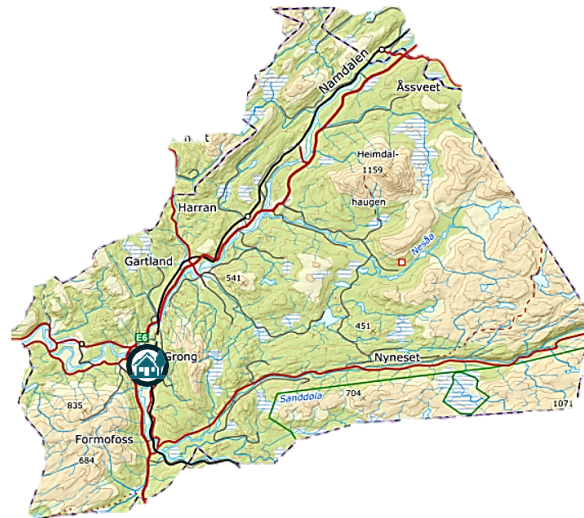
Sentrumsbarnehage



Antall plasser: **98**

Årsverk: **25,3**

Lekeareal inne: **442 m2**



Bemanning og ressursbruk

Robusthet og stabilitet i bemanningen

I en stor barnehage i sentrum vil det være flere ansatte som gir en større fleksibilitet og flere å fordele ansvar på. Muligheten for tilpasninger øker med flere ansatte og gjør bemanningen mer robust med tanke på fravær, det pedagogiske tilbudet og åpningstid.

Større enheter har mulighet til å benytte personalet i barnehagen på tvers i et større omfang enn i små enheter noe som gir økt trygghet og stabilitet for både barn, foreldre og ansatte.

Etablering av fagmiljøer og utnyttelse av kompetanse

En vil ha mulighet for å etablere et større fagmiljø med flere ulike fagkompetanser i en stor barnehage med flere ansatte. Flere med samme fagkompetanse gir mulighet for å dele det pedagogiske arbeidet, utføre utviklingsarbeid, rom for faglig fornying, refleksjoner og mer ansvarsfordeling.

Barnehagen vil ha en spesialpedagogisk stilling som er tilgjengelig på hele barnehagen. Utnyttelsen av fagkompetanse vil være god da den ansatte vil være godt kjent på barnehagen og benytte all sin tid i samme enhet.

Ivaretagelse av ledelse og styring

I dette alternativet vil det være en stedlig styrer i 100% og en assisterende styrer i 50% som vil ha gode mulighet til å ivareta styrer sine arbeidsoppgaver.

En stor barnehage vil i tillegg ha flere pedagogiske ledere å samarbeide med som gir et større lederteam enn små barnehager.

Det vil kreve mer organisering/struktur i en stor barnehage med mange ansatte, mange barn og flere avdelinger/baser.

	Ant. barn	AV bhg. lærer	AV fagarb./a ss.	AV andre roller	AV totalt
Én stor Barnehage	98	10	12,8	2,5	25,3



Kvalitet i tilbudet

Utforming og plassering av bygg

Det er gode muligheter for å ivareta barnas utfoldelse og lek i en stor barnehage. Muligheten for ulike gruppedelinger og fleksible løsninger vil være stor. Med én enhet vil en begrense muligheten for varierte nærrområder og satsningsområder.

Et nytt bygg vil være tilpasset dagens krav og vil være universelt utformet. Dagens bygningsmasse med påbygg vil kreve tilpasninger for å nå de samme kravene.

Uansett beliggenhet av barnehagen vil det være gode muligheter for ulike nærmiljø. Plassering av barnehagen vil avgjøre hvor nært det er til ulike nærrområder som natur, kulturarenaer og ulike samfunnsfasiliteter. Brukerundersøkelsen fra både foreldre og ansatte vektlegger beliggenhet nært naturen som viktig. Ved flere barnehager i kommunen vil foreldrene ha større valgfrihet i forhold til hvilket nærmiljø de ønsker for sine barn i barnehagen.

Både et nytt bygg og utbygging av eksisterende bygg vil begge ivareta arealkravet inn og ute. Et nytt bygg vil lettere kunne ivareta fleksible romløsninger og romutnyttelse enn utbygging av eksisterende bygg.

Trivsel for barna

I dette alternativet er muligheten stor for at barna finner en jevnaldrende venn da alle barna i kommunen går i samme barnehage.

Stor barnehage med mange barn og voksne kan være uoversiktlig og utrygt for enkelte barn.

Ved overgangen til skole vil de fleste relasjoner beholdes, for de barna som skal begynne på skole i Harran kan noen relasjoner brytes.

Dette alternativet vil ikke påvirke barnas rettigheter eller utviklingsmuligheter og vil fortsatt være et godt og trygt barnehage tilbud for alle barn.

Reiseavstander

Andel barn innenfor 10 min til nærmeste barnehage	63 % barn
--	------------------

Gjennomsnittlig reisetid til nærmeste barnehage	8,9 min
--	----------------

Nærmeste barnehage:

Stor Barnehage sentrum	98 barn
------------------------	---------

Reisetid til nærmeste barnehage

Å samle alle barna i én barnehage i Grong sentrum vil gi lang reisetid til nærmeste barnehage for en stor andel av kommunens barn. Kun 63 prosent vil ha under ti minutter reisetid til en barnehage i sentrum. Det er særlig barna som i dag har Bergsmo og Harran som nærmeste barnehage, som vil få over ti minutter reisetid. Samtidig gir dette alternative store variasjoner i reisetid. Halvparten av barna vil bo så nær en sentrumsnær barnehage, at reisetid med bil vil være under fem minutter, mens hvert sjette barn vil ha mer enn 20 minutter reisetid til en barnehage i sentrum.



Økonomi

Endring i driftsutgifter

En felles barnehage for hele Grong kommune vil være det alternativet som gir lavest driftskostnader. Det er særlig lavere bemanningsutgifter, og utgifter til drift og vedlikehold av bygningsmassen som gir innsparing. Med kun én barnehage blir det enklere å tilpasse bemanningen til barnetallet. Det gir også lavere overtid- og vikarinnleie, da en større del av fraværet kan håndteres ved å omfordele tilgjengelig bemanning.

Lavere driftskostnader oppstår som følge av at vi legger til grunn at det bygges en ny barnehage i dette alternativet. Et nybygg vil være mer energieffektivt, og gi lavere strømkostnader. I tillegg vil det være mulig å legge til rette for større grad av automatisering av renholdet gjennom bruk av rengjøringsroboter. Det siste er en forutsetning for å oppnå en kostnadsreduksjon i den størrelsesorden som det legges til grunn her.

I sum anslår vi at alternativ 1 vil gi om lag 3,4 mill. kr. Lavere driftsutgifter per år enn dagens innretning.

	Dagens utgifter		Endring	Estimerte fremtidige utgifter
Bemanningsutgifter	20 000 000		- 2 100 000	17 900 000
Overtid og vikarinnleie	1 600 000		- 900 000	700 000
Drift og vedlikehold	3 200 000		- 2 300 000	900 000
Andre driftsutgifter	2 500 000		- 600 000	1 900 000
Finansutgifter	-		2 400 000	2 400 000
Totalt	27 300 000		- 3 500 000	23 800 000

Investeringsbehov

For å realisere dette alternativet må barnehagekapasiteten i Grong sentrum utvides. Dette kan enten gjøres ved å bygge en ny barnehage, eller ved å utvide Rønningen barnehage.

En ny barnehage vil koste omtrent dobbelt så mye som en utvidelse av Rønningen barnehage. En ny barnehage vil imidlertid også kunne gi gevinster med lavere driftsutgifter, og mer tilpasset innretning av barnehagearealene, enn en utvidelse av Rønningen barnehage.

Barnehage	Investeringsbehov
Ny Barnehage	34.300.000.-
Utbygging av Rønningen barnehage	17.150.000.-
Vedlikehold Rønningen	0



Alternativ 2

Samle barnehagene Grong sentrum, og videreføre barnehagene på Bergsmo og Harran



Beskrivelse av innretningen

I dette alternativet er Bergsmo og Harran opprettholdt som barnehager i hver sin grend i tillegg til en samlet sentrumsbarnehage. Med utgangspunkt i dagens bosetting vil de fleste barna ha kort vei til barnehage i sitt nærområdet. Med flere barnehager vil det være valgmuligheter på beliggenhet, satsingsområde, og små/store barnehager.

Dagens kapasiteten i eksisterende bygg i sentrum er ikke stor nok til å ta imot 62 barn i én barnehage. Alternativ er å bygge en ny barnehage for 62 barn eller bygge ut/restaurere Rønningen. Det er ikke mulighet ut fra dagens tomtestørrelse å bygge ut Ekker for 62 barn. Hvis Ekker og Rønningen skulle vurderes i dette alternativet å beholdes, vil det bli det samme som 0-alternativet. Utbygging/restaurering må tilpasses dagens krav kontra et nytt bygg som bygges ut fra dagens standard. Samtidig vil Bergsmo og Harran ha ledig kapasitet i forhold til lekeareal inne.

Størrelsen på barnehagene vil variere og mindre enheter kan få større utfordringer i forhold til nærvær, opprettholde fagmiljø og det å finne en venn enn større enheter.

Barnehage sentrum



Antall plasser: **62**

Årsverk: **16,4**

Lekeareal inne: **281 m2**

Harran Barnehage



Antall plasser: **22**

Årsverk: **5,75**

Lekeareal inne: **159 m2**

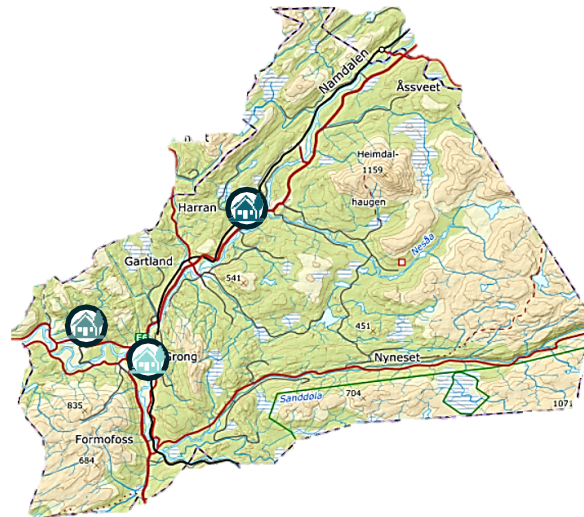
Bergsmo barnehage



Antall plasser: **14**

Årsverk: **4,75**

Lekeareal inne: **126 m2**



Bemanning og ressursbruk

Robusthet og stabilitet i bemanningen.

Med tre ulike barnehager vil antall ansatte variere ut fra antall barn i hver enhet. Flere ansatte i en enhet gir større fleksibilitet. Det gir muligheter til å fordele ansvar og gjøre tilpasninger noe som gjør bemanningen mer robust med tanke på fravær, det pedagogiske tilbudet og åpningstid. Mindre enheter vil ikke ha den samme fleksibiliteten.

Større enheter har mulighet til å benytte personalet i barnehagen på tvers i et større omfang enn i små enheter noe som gir økt trygghet og stabilitet for både barn, foreldre og ansatte.

Etablering av fagmiljøer og utnyttelse av kompetanse

I dette alternativet vil en sentrumsbarnehage ha større mulighet for etablering av fagmiljøer og utnyttelse av kompetanse enn Bergsmo og Harran. Når det er flere med samme fagkompetanse er det flere å dele det pedagogiske arbeidet med, utføre utviklingsarbeid, rom for faglig fornying og refleksjon og muligheter for mer ansvarsfordeling. I mindre enheter kan samarbeid mellom fagmiljøer bli tettere. Behovet for spesialpedagogiske tiltak blir dekt av en felles spesialpedagogisk stilling. For dette alternativet vil det si at stillingen blir fordelt på tre barnehager etter behov for tiltak i hver enkelt enhet. Dette kan føre til merbelastning i forhold til organisering, flere enheter å samarbeide med og avstand mellom enhetene enn ved færre enheter. Utnyttelse av fagkompetansen kan bli mindre optimal med tre enheter enn færre enheter.

Ivaretagelse av ledelse og styring

Stedlig ledelse vil variere ut fra antall barn i barnehagen. Barnehagen i sentrum vil ha en leder i 100% mens Bergsmo og Harran vil ha en leder i 35%. Barnehagen i sentrum vil ha en stedlig ledelse hver dag, men for Bergsmo og Harran vil leder være tilgjengelig for andre stillinger/arbeidsplasser i den resterende prosent.

	Ant. barn	AV bhg. lærer	AV fagarb./ass.	AV andre roller	AV totalt
Bergsmo Barnehage	14	2	2	0,75	4,75
Haran Barnehage	22	3	2	0,75	5,75
Sentrums-barnehage	62	7	7,6	1,8	16,4
SUM	98	12	11,6	3,3	26,9



Kvalitet i tilbudet

Utforming og plassering av bygg

- Barnas behov utfoldelse og lek
Dette alternativet med tre enheter vil dekke barnas behov for utfoldelse og lek. Samtidig vil det være forskjeller da barnehagene har ulike satsningsområder og plasseringen av barnehagene gir ulike muligheter og valg.

- Helsemessige og tekniske standarder – utforming av bygg
Bergsmo og Harran barnehage er bygd for over 30 år siden og barnehagene oppfyller kravene til datidens barnehagestandard. Harran barnehage er samtidig samlokalisert med Harran skole i et Oppvekstsenter.
Arealmessig har Ekker og Rønningen for liten kapasitet for dette alternativet og det må bygges ut eller bygges en ny sentrumsbarnehage. Det er ikke mulig ut fra dagens tomtestørrelse å bygge ut Ekker for å oppnå tilstrekkelig kapasitet.
Ved en eventuell utbygging av Rønningen må den tilpasses dagens krav.
Eksisterende bygg er ikke universelt utformet og må tilpasses hvert enkelt behov, mens et nytt bygg vil være universelt utformet etter dagens standard.
Alle barnehagene er noe slitt og det påregnes behov for oppgradering på både inne- og ute-området.

- Nærmiljø som både innbyr til turer og besøk
Bergsmo og Harran er nærbarnehager for sin grend. Begge har tilgang til natur og ulike møteplasser i nærområdet.
Rønningen har nærhet til natur og ulike fasiliteter i sentrum. Ved et nytt bygg vil byggets plassering avgjøre nærområdet med de mulighetene det gir.
Det er ulike muligheter for utfoldelse og lek innenfor og utenfor gjerdet i alle barnehagene. Lekeområdene innenfor gjerdet for alle barnehagene er lite oppgradert og dermed noe slitt.

- Areal per barn – arealkrav
Eksisterende bygg, utbygging og eventuelt et nytt bygg vil alle ivareta arealkravet inne og ute foruten Ekker som har begrenset tomtareal. Et nytt bygg vil lettere kunne ivareta fleksible romløsninger og romutnyttelse enn eksisterende bygg med ulike utforminger. Flere små rom, plassering og utforming kan gi mindre oversikt for ansatte enn større åpne rom.
Bergsmo og Harran vil i dette alternativet ha ledig kapasitet i forhold til tilgjengelig lekeareal.

Trivsel for barna

Hvor godt bidrar strukturen til at:

- Barnehagebarn har tilstrekkelig antall jevnaldrende til at de kan finne en venn

I dette alternativet vil det variere hvor mange barn det er i hvert årskull i hver barnehage.

Forutsetningen for å finne en jevnaldrende venn man går godt sammen blir dårligere i de minste barnehagene da årskullene varierer og kan ha færre enn 2-3 barn. I større barnehager vil det være flere jevnaldrende å velge mellom og dermed ikke like sårbart.

Det vil samtidig variere hvem barna leker med på tvers av årskull i forhold til utvikling og lekkompetanse.

Med barnehager nært der barna bor vil allerede opprettede relasjoner beholdes, noe som kan føles trygt.

Samtidig kan dette oppleves som en utfordring i forhold til at barna fra samme barnehage kjenner hverandre godt og det kan oppstå gruppering barnehagevis når de skal begynne i samme klasse på skolen.

- Barnets beste vurdering:

Dette alternativet vil ikke påvirke barnas rettigheter eller utviklingsmuligheter og vil fortsatt være et godt og trygt barnehagetilbud for alle barn.

Reiseavstander

Andel barn innenfor 10 min til nærmeste barnehage	95 %
--	-------------

Gjennomsnittlig reisetid til nærmeste barnehage	4,3 min
--	----------------

Nærmeste barnehage:

Bergsmo Barnehage	14 barn
-------------------	---------

Harran Barnehage	27 barn
------------------	---------

Ny sentrumsbarnehage - eller	57 barn
------------------------------	---------

Rønningen barnehage –	
-----------------------	--

Reisetid til nærmeste barnehage

Dette alternativet innebærer at det fremdeles vil være et barnehagetilbud i hver grend i Grong kommune. Det sikrer at tilnærmet alle barn i Grong kommune har kort vei til nærmeste barnehage. Totalt vil 95 prosent av dagens barnehagebarn ha under ti minutter reisevei, men mange vil ha en reisevei som er vesentlig kortere. I gjennomsnitt er reiseavstanden til nærmeste barnehage 4,3 minutter, og 2 av 3 barn vil ha kortere reisetid til barnehagen enn dette. Det er særlig barna som bor nærmest barnehagen på Harran som vil ha lengst vei til barnehagen. En sammenslåing av sentrumsbarnehagene til én barnehage har ingen praktisk innvirkning på reisetiden.



Økonomi

Endring i driftsutgifter

Alternativ 2 vil gi en reduksjon i driftsutgiftene i barnehagen på om lag 1,5 mill. kr. sammenlignet med dagens utgiftsnivå. Innsparingen kommer gjennom en stordriftsfordelen med én stor barnehage i sentrum, samt at kommunen kan redusere utgifter til drift og vedlikehold med om lag 700 000 siden det blir én færre barnehage å drifte.

Det kan også være mulig å redusere utgiftene til vikarinnleie noe ved den store barnehagen, siden mulighetene for å bruke tilgjengelig bemanning på tvers styrkes. I dette alternativet har vi lagt til grunn at utvidelsen av barnehagekapasiteten i Grong sentrum skjer gjennom en utbygging av Rønningen barnehage. Dersom kommunen heller velger å bygge en ny barnehage, vil dette gi 1,2 mill. kr. mer i årlige finansutgifter. Samtidig kan driftsutgiftene reduseres ytterligere i et helt nytt barnehagebygg, sammenlignet med om dagens bygningsmasse på Rønningen videreføres med et påbygg.

Investeringsbehov

For å realisere dette alternativet må barnehagekapasiteten i Grong sentrum utvides. Dette kan enten gjøres ved å bygge en ny barnehage, eller ved å utvide Rønningen barnehage.

En ny barnehage vil koste omtrent vesentlig mer enn en utbygging av Rønningen barnehage. Det skyldes at en utvidelse av Rønningen barnehage vil kreve at dagens barnehage utvides med 80 kvadratmeter, mens en ny barnehage må krever at det bygges tre ganger så mye. Det vil være mest nærliggende i dette alternativet å utvide kapasiteten gjennom en utvidelse av Rønningen

	Dagens utgifter		Endring	Estimerte fremtidige utgifter
Bemanningsutgifter	20 000 000		- 600 000	19 400 000
Overtid og vikarinnleie	1 600 000		- 300 000	1 300 000
Drift og vedlikehold	3 200 000		- 700 000	2 500 000
Andre driftsutgifter	2 500 000		- 200 000	2 300 000
Finansutgifter	-		400 000	400 000
Totalt	27 300 000		- 1 500 000	25 800 000

Barnehage	Investeringsbehov
Bergsmo Barnehage	0
Harran Barnehage	0
Ny sentrums barnehage	22.400.000.-
Utbygging av Rønningen Barnehage	5.250.000.-



Alternativ 3

Barnehage i Grong sentrum og Harran



Beskrivelse av innretningen

I dette alternativet vil Harran bli opprettholdt i tillegg til én stor barnehage i sentrum. Med utgangspunkt i dagens bosetting vil de fleste barna ha kort vei til barnehage i sitt nærområdet, mens noen barn får litt lengre reisevei.

Dagens kapasiteten på eksisterende bygg i sentrum er ikke stor nok til å ta imot 76 barn. Det må bygges en ny barnehage som ivaretar dagens krav med fleksible romløsninger eller restaurere og bygge ut Rønningen til dagens standard. Ut fra dagens tomtestørrelse kan ikke Ekker bygges ut for 76 barn. Kapasiteten på Ekker og Rønningen vil til sammen dekke 82 barn. Harran vil ha ledig kapasitet i forhold til lekeareal inne.

Det er ulik størrelse på disse to barnehagene og Harran som den minste enheten kan få større utfordringer i forhold til nærvær, opprettholde fagmiljø og det å finne en venn enn den store barnehagen i sentrum.

Med to barnehager vil det fortsatt være en valgmulighet for foreldrene angående ulike satsningsområder, beliggenhet, liten eller stor barnehage.

Barnehage sentrum



Antall plasser: **76**

Årsverk: **20**

Lekeareal inne: **343 m2**

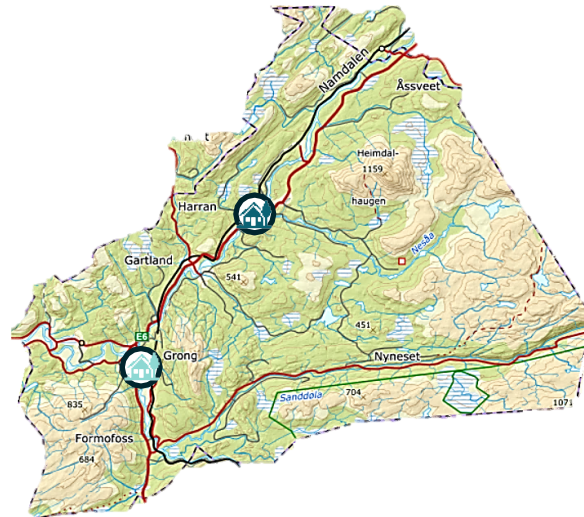
Harran Barnehage



Antall plasser: **22**

Årsverk: **5,75**

Lekeareal inne: **159 m2**



Bemanning og ressursbruk

Robusthet og stabilitet i bemanningen

Med en liten og en stor barnehage vil antall ansatte variere ut fra antall barn i hver enhet. Barnehagen i sentrum vil ha flere ansatte og større fagmiljø som gir større fleksibilitet og muligheter til å fordele ansvar. Dette gjør bemanningen mer robust med tanke på nærvær, det pedagogiske tilbudet og åpningstid enn Harran med færre ansatte. Mulighet til å benytte personalet i barnehagen på tvers gir økt trygghet og stabilitet for både barn, foreldre og ansatte.

Etablering av fagmiljøer og utnyttelse av kompetanse

En vil ha mulighet for å etablere et større fagmiljø med flere ulike fagkompetanser i en stor barnehage i sentrum med flere ansatte, enn i Harran som vil ha færre ansatte. Når det er flere med samme fagkompetanse er det flere å dele det pedagogiske arbeidet med, utføre utviklingsarbeid, rom for faglig fornying og refleksjon og muligheter for mer ansvarsfordeling.

Behovet for spesialpedagogiske tiltak blir dekt av en felles spesialpedagogisk stilling. For dette alternativet vil det si at stillingen blir fordelt på to barnehager etter behov for tiltak i hver enkelt enhet. Dette kan føre til merbelastning i forhold til organisering, samarbeid og avstand mellom enhetene. Utnyttelse av fagkompetansen kan bli mindre optimal med to enheter enn med en enhet.

Ivaretagelse av ledelse og styring

Barnehagen i sentrum vil ha en stedlig styrer i 100% og en assisterende styrer i 30% mens Harran vil ha en leder i 35%. Det betyr at stedlig ledelse hver dag kun oppnås ved den store barnehagen i sentrum.

Stedlig ledelse vil variere ut fra barnehagens størrelse og om styrer jobber på barnehagen eller andre steder i den resterende prosenten.

	Ant. barn	AV bhg. lærer	AV fagarb./ass.	AV andre roller	AV totalt
Harran Barnehage	22	3	2	0,75	5,75
Barnehage i sentrum	76	8	9,7	2,3	20
Sum	98	11	11,7	3,05	25,75



Kvalitet i tilbudet

Utforming og plassering av bygg

Dette alternativet med to enheter vil dekke barnas behov for utfoldelse og lek. Samtidig vil det være forskjeller da barnehagene har ulike størrelser, satsningsområder og plassering av barnehagene vil gi ulike muligheter og valg.

Harran barnehage er samlokalisert med Harran skole i et Oppvekstsenter. Arealmessig må Rønningen bygges ut og restaureres eller det må bygges en ny sentrumsbarnehage. Ekker har ikke kapasitet. Eksisterende bygg er 30 år og oppfyller kravene til datidens barnehagestandard. Ved en eventuell utbygging må dette tilpasses dagens krav.

Eksisterende bygg er ikke universelt utformet og må tilpasses hvert enkelt behov, mens et nytt bygg vil være universelt utformet etter dagens standard. Eksisterende bygg er noe slitt og det påregnes behov for oppgradering på både inne- og ute-området.

Harran har tilgang til natur og ulike møteplasser i nærområdet som grendabarnhage. Rønningen har tilgang til natur med ulike nærområder og ulike fasiliteter i sentrum. Ved et nytt bygg vil byggets plassering avgjøre nærområdet med de mulighetene det gir. Det er ulike muligheter for utfoldelse og lek innenfor og utenfor gjerdet i de eksisterende barnehagene. Lekeområdene innenfor gjerdet for barnehagene er lite oppgradert og dermed noe slitt.

Eksisterende bygg, utbygging og eventuelt et nytt bygg vil alle ivareta arealkravet inne og ute. Et nytt bygg vil lettere kunne ivareta fleksible romløsninger og romutnyttelse enn eksisterende bygg med ulike utforminger. Flere små rom, plassering og utforming kan gi mindre oversikt for ansatte enn større åpne rom. Harran vil i dette alternativet ha ledig kapasitet i forhold til tilgjengelig lekeareal inne.

Trivsel for barna

Hvor godt bidrar strukturen til å til at:

- Barnehagebarn har tilstrekkelig antall jevnaldrende til at de kan finne en venn
- Begge barnehagene har gode forutsetninger for å finne en venn, men Harran med sine 22 barn vil være mer sårbar i forhold til variasjon i årskullene enn barnehagen i sentrum med 76 barn. Det vil uansett variere hvem barna leker med på tvers av årskull i forhold til utvikling og lekkompetanse. Ved overgangen fra barnehage til skole vil en opprettholde de relasjonene en har. Stor barnehage med mange barn og voksne kan være uoversiktlig og utrygt for enkelte barn.

Barnets beste vurdering:

Dette alternativet vil ikke påvirke barnas rettigheter eller utviklingsmuligheter og vil fortsatt være et godt og trygt barnehagetilbud for alle barn.

Reiseavstander

Andel barn innenfor 10 min til nærmeste barnehage	87 %
Gjennomsnittlig reisetid til nærmeste barnehage	5,3 min
Nærmeste barnehage:	
Harran	27 barn
Rønningen	71 barn

Reisetid til nærmeste barnehage

En avvikling av Bergsmo barnehage, og samling av barnehagene i sentrum vil gi lengre reiseavstand for noen barn, sammenlignet med 0-alternativet. Totalt vil 87 prosent av dagens barnehagebarn ha mindre enn ti minutter reisetid til nærmeste barnehagen, og om lag 60 prosent av barna vil ha mindre enn fem minutter til nærmeste barnehage.

Det er i all hovedsak lengre reisetid for barna som i dag går i Bergsmo barnehage som utløser økningen i gjennomsnittlig reisetid, og andel barn som har lengre reisetid enn 10 minutter til nærmeste barnehage.



Økonomi

Endring i driftsutgifter

Alternativ 3 vil gi om lag 2,5 mill. kr. lavere driftsutgifter per år enn dagens struktur. En stor barnehage i sentrum gir noe lavere bemanningsbehov. Vi forutsetter også at en stor sentrumsbarnehage vil ha bedre forutsetninger til å håndtere fravær gjennom bruk av eksisterende bemanning, noe som vil gi noe lavere overtid- og vikarutgifter. I tillegg vil Grong kommune kunne redusere utgiftene til drift og vedlikehold vesentlig dersom driften ved to av dagens barnehager avvikles.

Finansutgiftene i dette alternativet tar utgangspunkt i at utvidelsen av kapasiteten i barnehagene i sentrum kommer gjennom en utvidelse av Rønningen barnehage. Dette vil gi om lag 700 000 kr. i årlige finansutgifter. Dersom utvielsen skjer ved bygging av en ny barnehage vil de årlige finansutgiftene bli om lag 1,2 mill. kr. høyere.

Investeringsbehov

For å realisere dette alternativet må barnehagekapasiteten i Grong sentrum utvides. Dette kan enten gjøres ved å bygge en ny barnehage, eller ved å utvide Rønningen barnehage.

En ny barnehage vil koste omtrent tre ganger så mye som en utbygging av Rønningen barnehage. Det skyldes at en utvidelse av Rønningen barnehage vil kreve at dagens barnehage utvides med 140 kvadratmeter, mens en ny barnehage må kreve at det bygges 440 kvadratmeter. Det vil være mest nærliggende i dette alternativet å utvide kapasiteten gjennom en utvidelse av Rønningen

	Dagens utgifter		Endring	Estimerte fremtidige utgifter
Bemanningsutgifter	20 000 000		- 1 500 000	18 500 000
Overtid og vikarinnleie	1 600 000		- 600 000	1 000 000
Drift og vedlikehold	3 200 000		- 1 100 000	2 100 000
Andre driftsutgifter	2 500 000		- 400 000	2 100 000
Finansutgifter	-		700 000	700 000
Totalt	27 300 000		- 2 500 000	24 800 000

Barnehage	Investeringsbehov
Harran Barnehage	0
Rønningen Barnehage	9.450.000.-
Ny barnehage i sentrum	26.600.000.-
Beholde Ekker og Rønningen	0



Vurderingskriterier 3b

To barnehager i sentrum pluss Harran



Beskrivelse av innretningen

Vurderingskriteriet 3b skiller seg fra alternativ 3, ved at det innebærer en videreføring av to barnehager i Grong sentrum, fremfor en sammenslåing av disse. Dette gir tre barnehager i dette alternativet: Ekker, Harran og Rønningen. Ut fra dagens bosettingsmønster vil de fleste barna ha kort vei til sin nærbarnehage.

Arealkapasiteten er godt utnyttet samtidig som det er noe ledig kapasitet på Rønningen og Harran.

Med flere barnehager vil det være flere valgmuligheter som beliggenhet og satsningsområder.

Barneantallet vil variere i de ulike barnehagene og være førende for hvor mye bemanning hver barnehage skal ha, og størrelse på ledelsesressurs.

Barnehage Ekker



Antall plasser: **33**

Årsverk: **8,9**

Lekeareal inne: **146 m2**

Harran Barnehage



Antall plasser: **22**

Årsverk: **5,75**

Lekeareal inne: **159 m2**

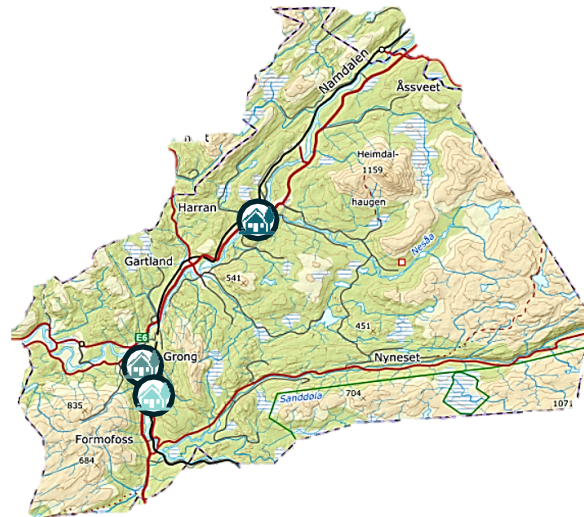
Barnehage Rønningen



Antall plasser: **44/47**

Årsverk: **11,8**

Lekeareal inne: **207 m2**



Bemanning og ressursbruk

Robusthet og stabilitet i bemanningen

Rønningen barnehage med flere ansatte har større mulighet for tilpasninger og ansvarsfordelinger og er mindre sårbare ved fravær enn Ekker og Harran. Små enheter er mer sårbare ved fravær da en i utgangspunktet er få ansatte og færre og fordelere ansvaret på. Dette kan føre til mer ustabilitet og merbelastningen for de som er på jobb kan bli enda større.

Bemanningen på Harran vil være mest sårbar for både fravær og stabilitet. Samtidig vil Ekker og Rønningen også ha såpass begrenset antall ansatte at disse vil ha en viss sårbarhet for fravær og stabilitet.

Etablering av fagmiljøer og utnyttelse av kompetanse

Rønningen vil ha flest ansatte og dele det pedagogiske arbeidet, utføre utviklingsarbeid, ha rom for faglig fornying, refleksjon og muligheten for mer ansvarsfordeling når de er flere med samme fagkompetanse. Ekker og Harran har færre ansatte og det vil være færre å fordele dette ansvaret på.

Behovet for spesialpedagogiske tiltak blir dekt av en felles spesialpedagogisk stilling. For dette alternativet vil det si at stillingen blir fordelt på tre barnehager etter behov for tiltak i hver enkelt enhet. Dette kan føre til merbelastning i forhold til organisering, flere enheter å samarbeide med og avstand mellom enhetene enn ved færre enheter. Utnyttelse av fagkompetansen kan bli mindre optimal med tre enheter enn færre enheter.

Ivaretagelse av ledelse og styring

Rønningen barnehage vil ha 100% stedlig leder. For Ekker og Harran vil stedlig ledelse variere ut fra barnetallet, Basert på barnetallet som ligger til grunn i denne utredningen vil det være behov for styrer i 80 prosent stilling ved Ekker, og 35 prosent stilling ved Harran

	Ant. barn	AV bhg. lærer	AV fagarb./ass.	AV andre roller	AV totalt
Harran Barnehage	22	3	2	0,75	5,75
Ekker Barnehage	33	4	3,5	1,4	8,9
Rønningen Barnehage	43	5	5,2	1,6	11,8
Sum	98	12	10,7	3,75	26,45



Kvalitet i tilbudet

Utforming og plassering av bygg

Dette alternativet vil dekke barnas behov for utfoldelse og lek på alle enhetene. Samtidig vil det være forskjeller, da barnehagene har ulike satsningsområder og plasseringen av barnehagene gir ulike muligheter.

Harran og Rønningen barnehagene er bygd for over 30 år siden. Barnehagene oppfyller kravene til datidens barnehagestandard, men ikke kravene i TEK17. Ekker er over 20 år og tilfredsstiller nyere krav som gir bedre romutnyttelse, større garderobeløsninger og er bedre universalt utformet.

Harran barnehage er samlokalisert med Harran skole i et Oppvekstsenter. Barnehagene er ikke universelt utformet og må tilpasses hvert enkelt behov. Alle barnehagene er noe slitt og det påregnes behov for oppgradering på både inne- og ute-området.

Det er ulike muligheter for utfoldelse og lek innenfor og utenfor gjerdet i alle barnehagene. Ekker har spesielt nærhet til natur. Harran har tilgang til natur og grendasamfunn. Rønningen har tilgang til natur og ulike fasiliteter i sentrum. Lekeområdene innenfor gjerdet for alle barnehagene er lite oppgradert og dermed noe slitt.

Det er tatt utgangspunkt i det reelle lekeareal inne på den enkelte barnehage. Det varierer i hvor stor grad du får utnyttet arealet i de ulike barnehagene pga utformingen av byggene. Flere små rom, plassering og utforming kan gi mindre oversikt for ansatte enn større åpne rom.

Trivsel for barna

Barnehagebarn har tilstrekkelig antall jevnaldrende til at de kan finne en venn. Det vil være gode forutsetninger for at alle skal finne seg en jevnaldrende venn i dette alternativet. Samtidig vil Harran som den minste barnehagen være mer sårbar i forhold til variasjon i antall barn i hvert årskull enn Ekker og Rønningen.

Dette alternativet vil ikke påvirke barnas rettigheter eller utviklingsmuligheter og vil fortsatt være et godt og trygt barnehagetilbud for alle barn.

Reiseavstander

Andel barn innenfor 10 min til nærmeste barnehage	87 %
--	------

Gjennomsnittlig reisetid til nærmeste barnehage	5,2 min
--	---------

Nærmeste barnehage:

Harran	27 barn
--------	---------

Rønningen	62 barn
-----------	---------

Ekker	9 barn
-------	--------

Reisetid til nærmeste barnehage

En avvikling av Bergsmo barnehage, vil gi lengre reiseavstand for noen barn, sammenlignet med 0-alternativet. Totalt vil 87 prosent av dagens barnehagebarn ha mindre enn ti minutter reisetid til nærmeste barnehage, og om lag 60 prosent av barna vil ha mindre enn fem minutter til nærmeste barnehage.

Det er i all hovedsak lengre reisetid for barna som i dag går i Bergsmo barnehage som utløser økningen i gjennomsnittlig reisetid sammenlignet med nåsituasjonen. Det er også reisetiden til barna i Bergsmo barnehage som fører til at færre barn bor innenfor 10 minutter reisetid til nærmeste barnehage.



Økonomi

Endring i driftsutgifter

vurderingskriteriet 3b vil gi om lag 2,2 mill. kr. lavere driftsutgifter enn nåsituasjonen. Dette alternativet krever ikke investeringer i nybygg, og mye av årsaken til at driftsutgiftene i dette alternativet ligger på nivå med flere av de andre alternativene er fraværet av finansutgifter til gjeldshåndtering.

Sammenlignet med nåsituasjonen er det særlig effekten av å avvikle driften av ett barnehagebygg som gir reduserte kostnader.

Investeringsbehov

Det vil ikke være behov for å investere i ny bygningsmasse i dette alternativet.

	Dagens utgifter		Endring	Estimerte fremtidige utgifter
Bemanningsutgifter	20 000 000	➡	- 800 000	19 200 000
Overtid og vikarinnleie	1 600 000	➡	-400 000	1 200 000
Drift og vedlikehold	3 200 000	➡	- 800 000	2 400 000
Andre driftsutgifter	2 500 000	➡	- 200 000	2 300 000
Finansutgifter	-		-	
Totalt	27 300 000	➡	- 2 200 000	25 100 000

Barnehage	Investeringsbehov
-----------	-------------------

Ingen investeringsbehov i dette alternativet



Oppsummering og anbefalinger



	0-Alternativ	Alternativ 1	Alternativ 2	Alternativ 3	Vurdering 3b
Antall barn					
Bergsmo Barnehage	14	-	14	-	-
Ekker Barnehage	28	-	-	-	33
Harran Barnehage	22	-	22	22	22
Rønningen barnehage	34	-	-	-	43
Barnehage i sentrum	-	98	62	76	-
Bemanning					
Barnehagelærer	12,0	10,0	12,0	11,0	12,0
Fagarbeider/ass.	11,5	12,8	11,6	11,7	10,7
Andre roller	4,15	2,5	3,3	3,05	3,75
Totalt	27,65	25,3	26,6	25,75	26,45
Utgifter					
Driftsutgifter	27 300 000	23 800 000	25 800 000	24 800 000	25 100 000
Investeringsbehov	-	34 300 000	5 250 000	9 450 000	-
Kvalitetsparametere					
Fagmiljø	 4	 10	 7	 9	 7
Tilgang til bemanning	 3	 8	 5	 7	 6
Trivsel for barna	 6	 9	 7	 8	 8
Bygningsutforming	 4	 10	 5	 7	 4
Nærmiljø	 10	 7	 10	 9	 9
Reiseavstander	 10	 4	 10	 9	 9



Arbeidsgruppa sine konklusjoner og anbefalinger er å gå videre med alternativ 3, med mulighet for å samle alle barnehageplassene i Grong sentrum alternativ 1

på sikt

Som førstekalternativ 3 som det beste alternativet for fremtidens barnehagestruktur i Grong kommune på kort sikt. I alternativ 3 kan det tenkes at det er fornuftig å opprettholde dagens to barnehager i sentrum til en får gjort en grundigere konsekvensutredning med tanke på tilstandsrapport på dagens bygninger, og kapitalkostnader ved nybygg/utbygging. For å prøve og opplyse saken så godt som mulig jf. Forvaltningsloven § 37, er dette vist under vurderingskriteriet 3b. Innretningen som innebærer én felles barnehage i sentrum, samt videreføring av barnehage tilbudet på Harran oppvekstsenter vil la oss videreføre en barnehage med god kvalitet, innenfor de driftsrammene vi vil ha i årene som kommer. Samtidig anbefaler arbeidsgruppa å holde muligheten åpen for å samle alle barnehagene i Grong sentrum på lengre sikt i tråd med alternativ 1, avhengig av utviklingen i befolkningssammensetning og bosettingsmønster.

Vi forventer at antall barnehagebarn vil videreføres omtrent som i dag. Med færre barnehager kan vi utnytte tilgjengelig bemanning bedre. Én barnehage i sentrum lar oss samle ansatte, etablere gode fagmiljøer, og gi en robust bemanning som vil være i stand til å håndtere fravær og endringer i bemanningssammensetningen uten store negative konsekvenser for barnehage tilbudet. En videreføring av barnehage tilbudet ved oppvekstsenteret på Harran sikrer et fortsatt tilbud til barna i Norddelen av kommunen innenfor rimelig reiseavstand. Harran barnehage vil ha færre barn og ansatte enn sentrumsbarnehagen.

Dette alternativet innebærer en avvikling av barnehage tilbudet på Bergsmo. Andel barn innenfor 10 minutter til nærmeste barnehage reduserer fra 95 % i alternativ 0(dagens struktur) til 87 % i dette alternativet. Reiseavstand vil øke for de som i dag har et barnehage tilbud på Bergsmo.

Stabil og robust bemanning

Dette alternativet gir gode muligheter for å oppnå en stabil og robust bemanning i en stor barnehage i sentrum, med 76 barn og 20 årsverk med ansatte gir mulighet til å

- Bygge fagmiljøer
- Justere bemanning mellom avdelinger etter behov
- Bemanne med ulik fagkompetanse, for å møte individuelle behov i barnegruppa.

Harran vil være en mindre enhet ,med 22 barn og 5,75 årsverk. Mindre fagmiljø, som kan gjøre bemanningen mindre robust og mer sårbart med tanke på å sikre forutsigbarhet og stabilitet.

Lavere driftskostnader

Alternativ 3 gir nest lavest driftskostnader av alle strukturalternativene. Dette alternativet legger godt til rette for effektiv bruk av tilgjengelig bemanning, som holder lønnsutgifter nede.

Alternativet gir også lavere utgifter til drift og vedlikehold gjennom en delvis modernisering av bygningsmassen, og færre bygg som krever vedlikehold og oppgraderinger.

Behovet for å investere i ny bygningsmasse vil gi en økning i finansutgiftene, som vil være høyest de første årene etter at nytt bygg står klart.

Moderne bygningsmasse

For å ha tilstrekkelig kapasitet til å samle en stor del av barna i én barnehage i Grong sentrum vil det være behov for å utvide dagens Rønningen barnehage. En utvidelse av barnehagen vil gi et moderne bygg tilpasset dagens barnehagedrift.

Rom og bygningsmasse kan tilpasses ulike formål, og understøtte de aktivitetene som skal foregå i barnehagen.

Investeringsbehov

Det vil være behov for å utvide kapasiteten på antall plasser ved etablering av én stor barnehage i Grong sentrum. Investeringsbehovet her vil ligge et sted mellom 17 og 35 millioner kroner, avhengig av standard på nybygg, og om utvidelsen gjøres gjennom et nytt barnehagebygg, eller en utvidelse av Rønningen barnehage.

