



## PLANPROGRAM



Foto: Thomas Jergel\_Camerat

# KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL GRONG KOMMUNE 2021 – 2033

Høringsforslag datert 19.05.2020



## Innholdsfortegnelse

1.	Innledning.....	4
1.1	Krav til planprogram.....	4
1.2	Formålet med planarbeidet .....	5
2.	Planprosess.....	6
2.1	Organisering .....	6
2.2	Opplegg for medvirkning.....	6
2.3	Prosess.....	7
2.4	Fremdriftsplan .....	7
3.	Føringer for planarbeidet .....	8
3.1	Nasjonale føringer og forventninger .....	8
3.2	Regionale føringer .....	9
3.3	Kommunale føringer.....	9

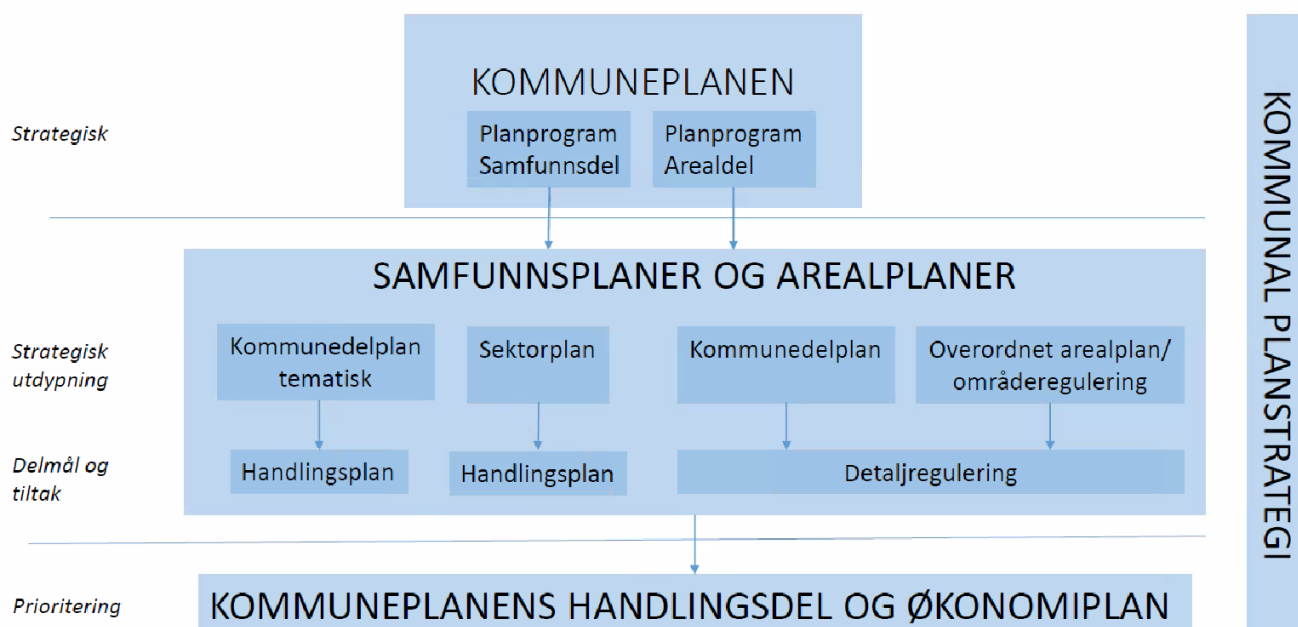
## 1. Innledning

Grong kommune har i sin planstrategi vedtatt at det i løpet av gjeldende kommunestyreperiode skal utarbeides ny samfunnsdel til kommuneplanen. Målet er at kommuneplanens samfunnsdel skal være vedtatt før sommeren 2021.

Arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel er hjemlet i plan- og bygningslovens § 11-2. Den skal ivareta både kommunale, regionale og nasjonale mål, interesser og oppgaver, og bør omfatte alle viktige mål og oppgaver i kommunen. Samfunnsdelen er det overordnede styringsdokumentet i kommunen, og skal angi langsiktige hovedmål, delmål og strategier innenfor de satsingsområder kommunestyret velger å sette fokus på. Samfunnsdelen bør fange opp hvilke utfordringer man har i kommunen i årene som kommer og hvordan disse tenkes løst. De mål som er angitt i samfunnsdelen vil gi føringer i det kommende arbeidet med budsjett og handlingsplan.

Handlingsplanen i Grong har et 4-års perspektiv og rulleres årlig i forbindelse med budsjettarbeidet.

Før arbeidet med selve samfunnsdelen kan starte skal det vedtas et planprogram for arbeidet.



Figur 1. Oversikt over Grong kommunes planstruktur

### 1.1 Krav til planprogram

Plan- og bygningslovens §§ 4-1 og 11-13 angir krav om og føringer for planprogrammet. Kravet i loven er at det for alle kommunale planer som kan påvirke samfunn og miljø skal utarbeides et planprogram, heriblant alle kommuneplaner. Planprogrammet angir rammen for det videre arbeidet med samfunnsdelen, og skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, forslag til planprosess og opplegg for medvirkning. Før planprogrammet vedtas skal det sendes på høring i minst 6 uker. I Grong kommune er formannskapet delegert myndighet til å fastsette planprogrammet, jf. Grong kommunes delegasjonsreglement pkt. 1.38, men kommunedirektøren foreslår at planprogrammet fastsettes av kommunestyret for å sikre bred politisk forankring.

## 1.2 Formålet med planarbeidet

Formålet med planarbeidet er å utarbeide ny samfunnsdel for Grong kommune. Hovedmålet for planprosessen er å utarbeide en plan som er godt forankret hos kommunens innbyggere, administrasjon og politikere. Planen skal være et retningsgivende og tydelig styringsverktøy for å sikre en bærekraftig utvikling av Grong kommune som lokalsamfunn og organisasjon de neste 15 årene.

Samfunnsdelen skal som nevnt over inneholde hovedmål, delmål og tiltak for kommunens ulike sektorer. I tillegg ønsker kommunedirektøren at man i arbeidet med ny samfunnsdel også utarbeider en ny visjon for Grong kommune. Dette vil også være en del av planprosessen.



## 2. Planprosess

### 2.1 Organisering

Det foreslås at arbeidet med kommuneplanens arealdel blir organisert etter gjeldende styringslinjer i kommuneadministrasjonen.

- **Kommunedirektøren** vil sitte som **prosjektleder** og har også det overordnende administrative ansvaret for prosessen.
- **Formannskapet** vil fungere som **politisk styringsgruppe**.
- Det nedsettes en egen **referansegruppe** bestående av **kommunedirektør, ordfører og kommunalsjefer**.
- Det opprettes egne **temagrupper** for utforming av delmål og tiltak. Disse gruppene settes sammen av administrasjon og politikere, og evt. representanter fra berørte lag/foreninger/brukergrupper. En gruppe bør bestå av maks 6 personer.
- **Kommunestyret** vil være vedtaksmyndighet både for planprogrammet og samfunnsdelen, samt involveres særskilt i arbeidet med hovedmål og visjon.

### 2.2 Opplegg for medvirkning

Det legges opp til en stor grad av digital kommunikasjon med aktuelle parter og innbyggere i kommunikasjonsfasen. Det vil også kunne bli aktuelt med en spørreundersøkelse/questback for å få inn gode og målrettede innspill. Om det skulle dukke opp behov for andre arenaer vil dette bli avklart underveis.

Ellers vil ulike brukergrupper bli innlemmet i temagruppene som er nevnt i det ovenstående. Kommunedirektøren foreslår følgende temagrupper:

- Gruppe A – Næring og samfunn
- Gruppe B – Oppvekst
- Gruppe C – Helse
- Gruppe D – Kultur

Det vil også innhentes uttalelser fra følgende lovpålagte organ i kommunikasjonsfasen:

- Eldres råd
- Rådet for personer med nedsatt funksjonsevne
- Ungdomsrådet
- Barn- og unges representant

I tillegg til denne kommunikasjonen i oppstartsfasen vil planforslaget bli sendt på høring og lagt ut til offentlig ettersyn når et konkret planforslag er utarbeidet og godkjent av formannskapet. Det vil da bli anledning for alle kommunens innbyggere og sektormyndigheter til å komme med innspill.



## 2.3 Prosess

Først skal planprogrammet legges ut til offentlig ettersyn. Det legges opp til at formannskapet behandler planprogrammet i sitt møte den 16.06.2020. Høringsperioden skal være minimum 6 uker. Planprogrammet tas så opp til sluttbehandling i kommunestyret høsten 2020. I forkant av at planprogrammet s kommunestyret foreslår kommunedirektøren at det avholdes et oppstartsmøte/«Kick-off» med kommunestyret. Det vil her bli redegjort for planprogrammet og KS engasjeres for å presentere flere relevante tema for det videre arbeidet.

Etter at planprogrammet er vedtatt i kommunestyret starter man opp arbeidet med selve samfunnsdelen. Først vil man utarbeide forslag til visjon og hovedmål som forankres i styringsgruppa/formannskapet. Deretter starter de enkelte temagruppene opp arbeidet med utforming av delmål og tiltak. Lovpålagte kommunale organ vil bli involvert på dette stadiet, og det vil gjennomført en spørreundersøkelse ut mot aktuelle brukergrupper.

KS vil underveis i prosessen bidra med flere seminarer i kommunestyret og kommuneledelsen. Foreslåtte temaer er:

- Kommuneøkonomi
- Visjonsprosess
- Innbyggerinvolvering
- Visjons og hovedmålseminar
- Endringsledelse i praksis

## 2.4 Fremdriftsplan

Aktivitet	Tidsrom	Organ
Utarbeidelse av planprogram	Mai 2020	PL/adm.
Planprogram utleggelse til offentlig ettersyn	16.06.2020	FOR
Oppstartsmøte samfunnsdel i KOM med konsulent	Aug./sept. 2020	KOM
Vedtak av planprogram	08.10.2020 15.10.2020	FOR KOM
Kommunikasjonsfase og utarbeidelse av forslag til ny samfunnsdel *	Okt. 2020 – febr. 2021	Flere
Samfunnsdel utleggelse til offentlig ettersyn	Mars 2021	FOR
Høring av samfunnsdelen	April – mai 2021	
Sluttbehandling samfunnsdelen	Juni 2021 Juni 2021	FOR KOM

PL – prosjektleder (kommunedirektør)

FOR – formannskapet

KOM – kommunestyret

\*Kommunikasjonsfasen oppsummert:

- Utarbeidelse av hovedmål og visjon – bistand fra KS
- Temagrupper for utarbeidelse av delmål/tiltak
- Involvering av lovpålagte kommunale organ
- Involvering av ulike brukergrupper gjennom digital kommunikasjon, samt spørreundersøkelse.

### 3. Føringer for planarbeidet

En rekke føringer skal legges til grunn i arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel. Disse kan deles i 3 kategorier:

- Nasjonale føringer
- Regionale føringer
- Kommunale føringer

#### 3.1 Nasjonale føringer og forventninger

Plan- og bygningsloven og kommuneloven krever at kommunene skal bidra til bærekraftig utvikling gjennom samordna og helhetlig planlegging. Hvert fjerde år fremmer regjeringen nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging. 14. mai 2019 ble gjeldende forventninger vedtatt og her er det fokus på:

- Planlegging som verktøy for helhetlig og bærekraftig utvikling:
  - o FNs bærekraftsmål som grunnlag for regional og kommunal planlegging
  - o Tydelig retning for samfunnsutviklingen
  - o Effektive og kunnskapsbaserte planprosesser
  - o God gjennomføring av arealplaner
  - o Økt bruk av digitale verktøy i planleggingen
- Vekstkraftige regioner og lokalsamfunn i hele landet:
  - o Næringsutvikling gir grunnlag for velferd
  - o Et samfunn med lave utslipp, som er trygt og tilpasset klimaendringene
  - o Aktiv forvaltning av natur- og kulturminneverdier
  - o Ressursbasert næringsutvikling
- Bærekraftig areal- og transportutvikling:
  - o Styrket knutepunktsutvikling
  - o Mer vekt på regionale løsninger
- Byer og tettsteder der det er godt å bo og leve:
  - o Åpne og inkluderende
  - o Trygge og helsefremmende
  - o Kvalitet i våre fysiske omgivelser
  - o Levende sentrumsområder

I tillegg til de nasjonale forventningene gjelder en rekke statlige planretningslinjer og annet lovverk. Det er for tiden ingen gjeldende statlige planbestemmelser. Det vurderes for tiden heller ingen nye.



### 3.2 Regionale føringer

Det finnes en rekke regionale planer som gjelder for Grong kommune. Noen er vedtatt av det nye fylkestinget i Trøndelag, mens andre gjelder for gamle Nord-Trøndelag. Vi har og vil få følgende planer:

- Trøndelagsplanen 2019 - 2030
- Regional planstrategi for fylkestingsperioden 2020 – 2023 (forventes vedtatt juni 2020)
- Regional plan for arealbruk Nord-Trøndelag
- Regional plan for arealbruk Trøndelag (forventes vedtatt april 2021)
- Regional plan for folkehelse i Nord-Trøndelag 2015 – 2020
- Regional plan for vannforvaltning 2016 – 2021 (ny plan under utarbeidelse)
- Klima- og energistrategi for Nord-Trøndelag fylkeskommune 2015 – 2019
- Landbruksmelding for Trøndelag

### 3.3 Kommunale føringer

Grong kommune har en rekke planer og utredninger som legger føringer for arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel. Alle planene er listet opp i den kommunale planstrategien. De viktigste er likevel nevnt i det nedenstående:

- **Kommunal planstrategi Grong kommune 2020 – 2023**, inneholder en del nyere data knyttet til befolkningsutvikling, næring, bosetting, folkehelse, klima og energi m.m. Planstrategien tar for seg utfordringer, utviklingstrekk og mulighetsområder for Grong kommune i inneværende kommunestyreperiode.
- **Økonomiplan 2020 – 2023**, angir økonomiske rammer og prioriteringer for de neste 4 årene.
- **Kommuneplanens samfunnsdel 2014 – 2020**, inneholder mål, delmål og tiltak for de to foregående kommunestyreperiodene. Det er denne vi nå skal revidere.
- **Kommuneplanens arealdel 2015 – 2030**, angir eksisterende og fremtidig arealbruk i Grong kommune.
- **Kommunedelplan Grong sentrum**
- **Kommunedelplan Bjørgan - Heia**
- **Kommunedelplan for idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet**
- **Klima- og energiplan**
- **Grunnlagsdokument for folkehelse**

I tillegg til alle planene som er angitt i den kommunale planstrategien har vi følgende tilgjengelige oppdaterte utredninger/data for Grong kommune:

- Grunnlagsdokumenter knyttet til arbeidet med kommunereformen
- Trøndelag i tall 2019