

SAMLET SAKSFRAMSTILLING

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Grong formannskap	18.06.2020	50/20

KOMMUNEDELPLAN FOR IDRETT, FRILUFTSLIV OG FYSISK AKTIVITET 2021-2024

Vedlagte dokumenter:

1. Forslag til kommunedelplan for idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet 2021-2024
2. Prioritert handlingsprogram 2021-2024
3. Uprioritert liste over langsiktige behov 2025-2035

Ikke vedlagte dokumenter:

1. Gjeldende kommunedelplan for idrett friluftsliv og fysisk aktivitet
2. Kartutsnitt fra friluftskartlegging
3. Kartutsnitt over idrettsanlegg i kommunen i 2020
4. Innkomne merknader ved varsel om oppstart
5. Adresseliste til høring

Hjemmel for behandling:

Planforslaget er en kommunedelplan iht. plan og bygningslovens § 11-4, og saken foreslås sendt på høring i medhold av plan og bygningslovens § 11-14.

I henhold til Grong kommunes delegasjonsreglement pkt. 1.38 er vedtaksmyndighet i denne type saker tillagt Grong formannskap.

Saksopplysninger:

Grong kommune har siden 1995 hatt en egen plan for idretts og friluftsanlegg. Gjeldende plan ble vedtatt av Grong kommunestyre 08.09.2016, og planens handlingsprogram er rullert årlig i ettertid. I henhold til forslag til kommunal planstrategi 2020 – 2023 skal hele planen revideres i 2020.

Bakgrunnen for denne type plan er at det i 1988 ble vedtatt et plankrav som sa at alle kommuner måtte ha en vedtatt plan for anlegg og områder for idrett og friluftsliv for å være berettiget til å søke om spillemidler. Dette skulle gjøres for å sikre:

- Sterkere kommunal styring i anleggsutbyggingen
- Klarere prioritering i kommunene
- Utvikling av anlegg sett i et større helhetsperspektiv

Det er opp til hver enkelt kommune hvordan planen lages, men prosessen må være i tråd med plan- og bygningslovens bestemmelser.

Formålet med denne rulleringen er å få en oppdatert plan som legger grunnlag for en langsiktig politikk som kommunen skal føre innenfor idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet. Planen skal underbygge de statlige og fylkeskommunale føringer som gis av departementene.

Et annet viktig formål er at den nye planen skal være et godt styringsverktøy for kommunens planlegging innenfor dette feltet i tiden fremover. Man skal sikre arealer for lek, idrett og friluftsliv, samt en samordning av behovene for disse. Planen skal også være et verktøy for å skape aktivitet. Planen skal inneholde en oversikt over de eksisterende idretts- og friluftsanleggene i kommunen, og den skal ha en oversikt over nye, mulige planlagte anlegg og områder. Tiltakene er presentert i et forslag til handlingsprogram, samt et forslag til liste over uprioriterte tiltak. De tiltak som ligger inne i handlingsprogrammet for 2021 vil danne grunnlag for en prioriteringsliste for søknad om spillemidler ved sluttvedtak av plan. Handlingsprogrammet vil så bli rullert en gang i løpet av perioden 2021-2024.

I tillegg til ovennevnte formål, har planforslaget også en annen viktig funksjon. Det er å sette fokus på og stimulere til fysisk aktivitet og folkehelsesatsing. Samfunnsutviklingen de siste tiårene har gått i retning av en mer stillesittende livsstil.

Prosess

Varsel om oppstart av planarbeid ble kunngjort i brev datert 27.01.20, og samtidig annonsert i Grong nytt, Facebook og på Grong kommunes hjemmeside. Frist for uttalelser i saken ble satt til 01.03.2020. Det ble også igjen annonsert i april utgaven av Grong nytt, med ny mulighet til innspill. Det har innkommet merknader fra 3 parter. Det har også vært avholdt møter med Grong idrettsråd, spillemiddelkoordinatorer i Sone Indre Namdal, Trøndelag fylkeskommune, friluftskoordinator i Grong kommune, folkehelsekoordinator og fysioterapiteam i Grong kommune samt planansvarlig i Grong kommune. I det videre arbeidet legges det opp til følgende prosess:

- Offentlig ettersyn juni – august 2020.
- Gjennomgang av innspill.
- Eventuelle møter med aktuelle parter/lag/foreninger.
- Bearbeiding av planforslag etter høring/innspill.
- Politisk 2.gangs behandling i formannskapet oktober 2020.
- Politisk sluttbehandling i kommunestyret oktober 2020.

Ved rullering av tidligere planer har man erfart at folkemøter ikke har vært metodikken for å oppnå en bred involvering da oppmøte har vært dårlig. I stedet har man altså valgt å tilskrive alle lag og foreninger, samt kunngjort arbeidet på Grong kommunes hjemmeside, samt gjennom en artikkel i Grongnytt. Basert på de innspill man får i løpet av høringsperioden vil man vurdere hvorvidt det er aktuelt med ytterligere møter opp mot aktuelle parter.

Videre vil man i høringsfasen ta spesielt kontakt med følgende representanter/råd for gjennomgang av høringsforslaget:

- Ungdomsrådet
- Eldrerådet
- Råd for personer med nedsatt funksjonsevne
- Barn og unges representant

Målsetting:

Gjeldende plan har to mål som er:

Flere innbyggere i Grong kommune skal bli delaktige i idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet.

og

Grong kommune skal legge til rette for at alle skal kunne utøve idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet.

Kommunedirektøren mener denne målsettingen fortsatt er viktig, og foreslår at den videreføres i den nye planen.

Innkommne merknader:

Ved varsel om oppstart av planarbeid kom det inn merknader fra 3 parter. Disse er gjengitt og kommentert i det nedenstående.

Innspill fra Grong kommune v/GBU Kari Sofie Brøndbo Fiskum,

Vi på skolen ønsker frisbeegolf anlegg som kan settes opp rundt Grong Sport og fritidspark. Videre faste O-løyper i nærområdet rundt Grong sentrum, og skiløype i nærområdet på Medjå. Skolen har også behov for tiltak i skolegården som oppgradering av sykkeløype, oppgradering av uteområde med lekeapparater, skaterampe, volleyballbane, buldrevegg og paviljong.

Kommunedirektørens kommentar:

Frisbeegolf anlegg har også ved flere anledninger tidligere blitt spilt inn uten at man har fått realisert det, kommunedirektøren anser det som en godt tiltak som kan komplettere sentrumsområdet. O-løyper i nærområdet er noe som de med spisskompetanse på område i Grong IL orientering må være tilbyder av, de har imidlertid signalisert behov for oppdatering av kartgrunnlaget i sentrumsområdet, slik at nærmiljøkart for sentrum legges inn i handlingsplan for kommende planperiode. Utvikling av skolens uteområde anses som viktig både for elevens trivsel på skolen samt mulighet til å være fysisk aktive, det legges derfor inn 4 nærmiljøanlegg i tilknytning til GBU. Det påpekes imidlertid at alle anlegg i kommunal regi er forutsatt avsetning og prioritering i budsjett i plan/økonomiperioden.

Når det gjelder skiløype i nærområdet rundt skolen vil det være et spørsmål om preparering av løype og således frivillig arbeide eller avsetning av driftsmidler, da det ikke vil kreve noe investering i anlegg, da det hverken er forslag om lyanlegg eller snø produksjonsanlegg.

Innspill fra Bjørgan skianlegg SA v/Erlend Malmø

Vi har tre delanlegg som gjenstår før anlegget vårt er ferdig utbygd. Det er rulleskiløype (2.000 meter), skihytte/varmestue og bru over fylkesvegen som går opp til alpinanlegget på Bjørgan. Vi jobber ufortrødent med å få realisert disse prosjektene i nevnte rekkefølge. Rulleskiløypa er nærmest realisering fra vår side, og håper at både den og skihytte/varmestue er prosjekter som kan prioriteres høyt fra Grong kommune sin side den nærmeste tida når anlegg skal inn i kommunedelplanen.

Kommunedirektørens kommentar:

Bjørgan skianlegg har vært under kontinuerlig utvikling i de to siste planperiodene, og det er en formidabel jobb som er gjort fra det frivillige for å realisere anlegget. Rulleskiløype vil være en komplettering av anlegget, og vil ha et regionalt nedslagsfelt. Både rulleskiløype og varmestue er prioritert i handlingsprogrammet for kommende planperiode. Det er ønske om at rulleskiløypen, som store deler av anlegget for øvrig, skal ha interkommunal status. Dette for at man skal kunne nyttiggjøre seg de økonomiske fordelene som ligger i interkommunale anlegg i spillemiddelsammenheng.

Innspill fra Kåre Hallager

Jeg ferdes mye i skog og mark, og på min ferd treffer jeg mange fine stier, som alle kan benytte. Disse stiene er i nærområdet til Grong sentrum, som Medjåmarka, Tømmerås, Ekker, Leksås. Jeg vet det også finnes stier andre steder i Grong kommune.

Det viser seg at stiene krever litt vedlikehold. Spesielt er det nyskudd av løvtre som kommer, og eter seg innover stien. Hvor langt Grong kommune skal gå i plansammenheng må avgjøres av kommunen selv, men først og fremst må det opplyses om hvor disse stiene er.

Kommunedirektørens kommentar:

Som det fremgår av planforslaget er stier i nærområdet et viktig tiltak for bedre folkehelse. Det er også i handlingsprogrammet prioritert utvikling av stier i nærområdet rundt Grong sentrum. Utover dette skal Grong kommune utarbeide plan for friluftslivet ferdsselsårer der man i stor grad vil belyse problemstillingene som kommer frem i forhold til opplysning om sti og løypenett samt tiltak for vedlikehold av nevnte sti og løypenett.

Vurdering:

Planforslaget gir en oversikt over dagens situasjon på anleggs siden både når det gjelder idrett og friluftsanlegg.

Planforslaget gir også en viss oversikt over andelen av innbyggerne som er fysisk aktive, noe som er viktig å ta med seg i den videre prosessen. Handlingsprogrammet for de neste 4 årene viser at det fortsatt er behov for både mindre og større anlegg i kommunen, opprusting av eksisterende anlegg, samt en slutføring av nye påbegynte anlegg.

Når hverdagsaktiviteten blir mindre må fritidsaktiviteten økes slik at vi totalt sett får en bedre helse for å kunne takle hverdagens oppgaver. Grong kommune har allerede i dag påtatt seg en del av oppgaven i å legge til rette for at innbyggerne skal kunne utøve fysisk aktivitet for å ta vare på sin egen helse. Dette medfører i enkelte tilfeller store økonomiske utfordringer, da anleggsutbygging bare er en av mange offentlige oppgaver. Kommunedirektøren ser det derfor som viktig at Grong formannskap og kommunestyre gjennom denne planprosessen foretar en grundig evaluering av hvilke anlegg de ønsker å prioritere i den kommende planperioden, slik at administrasjonen har et solid verktøy å styre etter i den daglige saksbehandlingen.

Prioritert handlingsprogram.

Vedlagt til kommunedelplanen er det utarbeidet et foreløpig prioritert handlingsprogram. Følgende anlegg er foreløpig de anlegg som er prioritert på topp for søknader i 2021.

Ordinære anlegg:

1. Grong Sport og fritidspark- Friidrettsanlegg- Grong kommune
2. Bjørgan skianlegg- Rulleskiløype- Grong IL/Snåsa skiskytterlag
3. Kuben kulturhus- Opplæringsbasseng 12,5x8,5- Grong kommune
4. Grong sport og fritidspark- Renovering kunstgressbane- Grong kommune

Nærmiljøanlegg:

1. Grong sentrum- Turløype- Grong kommune
2. Tømmerås-Orienteringskart- Grong kommune

Friluftsanlegg:

Ingen søknader

Det tas forbehold om endret prioritering ved sluttbehandling etter at høringsperioden er ferdig.

Dette handlingsprogrammet vil være retningsgivende ved behandling av budsjett og økonomiplan for 2021 – 2024. Det anses viktig med en forutsigbarhet med hensyn på prioritering.

Konklusjon:

Kommunedirektøren anbefaler formannskapet å sende planforslaget på høring med sikte på sluttbehandling i formannskapet 08. oktober og kommunestyret 15. oktober.

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. I medhold av plan- og bygningslovens § 11-14 vedtar Grong formannskap å sende forslag til «kommunedelplan for idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet», datert 26.05.2020 med tilhørende vedlegg til høring senest 1 uke etter vedtak i formannskapet. Høringsfristen settes til 20.08.20
2. Det varsles om oppstart av høring i Namdals-Avisa, Grong kommune hjemmeside og Grong kommunes Facebook side.

Behandling/vedtak i Grong formannskap den 18.06.2020 sak 50/20

Behandling i formannskapet 18.06.2020:

Repr. Linda Linmo satte fram følgende forslag til endring i siste setning i pkt. 1: «Høringsfristen settes til 01.09.2020.».

Ved votering ble endringsforslaget fra Linmo enstemmig vedtatt.

Øvrige punkter ble enstemmig vedtatt som kommunedirektørens forslag til vedtak.

Grong formanskaps vedtak:

Enstemmig vedtatt som kommunedirektørens forslag til vedtak m/ending:

1. I medhold av plan- og bygningslovens § 11-14 vedtar Grong formannskap å sende forslag til «kommunedelplan for idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet», datert 26.05.2020 med tilhørende vedlegg til høring senest 1 uke etter vedtak i formannskapet. Høringsfristen settes til 01.09.20
2. Det varsles om oppstart av høring i Namdals-Avisa, Grong kommune hjemmeside og Grong kommunes Facebook side.