

## Saksframlegg

| Sak nr. | Utvalg        | Møtedato |
|---------|---------------|----------|
|         | Formannskapet |          |

### Forslag til lokale forskrifter etter ny opplæringslov ut på offentlig høring

#### Kommunedirektørens forslag til vedtak:

- Følgende vedlagte forslag til lokale forskrifter legges ut til høring:
  - permisjon fra grunnskolene,
  - skolefritidsordning,
  - skoleregler og
  - hovedmål på grunnskolene.
- Høringsfrist settes til 24. mai 2024. Ny sak fremmes for politisk behandling i juni.

#### Begrunnelse:

Ny opplæringslov trår i kraft fra 01.08.2024. Det er utarbeidet forslag til fire lokale forskrifter for å imøtekomme nye krav i forbindelse med innføring av ny opplæringslov. Det er forskrift om permisjon fra grunnskolene, skolefritidsordning, skoleregler og hovedmål ved den enkelte skole. Forskriftene synliggjør hvilke lokale rettigheter og plikter som gjelder for elevene og foresatte ved grunnskolene i Grong kommune.

#### Saksopplysninger:

Ny opplæringslov for grunnskoleopplæringa og den videregående opplæringa trår i kraft fra 01.08.2024. Ny lov krever at det skal fastsettes flere lokale forskrifter enn i dagens opplæringslov. Innen ny lov trår i kraft må kommunene ha hørt, vedtatt og kunngjort sine forskrifter i Norsk Lovtidend (Lovdata).

Grong kommune skal fastsette følgende lokale forskrifter:

- Permisjon fra skolen
- Skolefritidsordning (SFO)
- Skoleregler
- Hovedmål ved den enkelte skole
- Skolerute

Det legges frem forslag om fire lokale forskrifter. De er vedlagt saksframlegget. Lokal forskrift for skolerute er allerede fastsatt administrativ etter punkt 1.17.6 i Grong kommunes delegasjonsreglementet.

#### Vurdering:

Forslagene tar utgangspunkt i lovtekst i ny opplæringslov, merknader fra Innst. 442 L (2022-2023) og Prop. 57 L (2022-2023), dagens praksis og allerede vedtatte kommunale føringer. De er utarbeidet i samarbeid med kommunedirektør, rektorene og SFO-ledere.

## Forskrift om permisjon fra grunnskolene i Grong kommune

Forslaget er hjemlet i § 2-2 Plikt til grunnskoleopplæring:

*«Barn har plikt til grunnskoleopplæring frå det året dei fyller seks år, til dei har avslutta det 10. trinnet. Grunnskoleopplæringa skal gjennomførast på ein offentleg skole, ein privat grunnskole som er godkjend etter § 22-1 eller etter [privatskolelova](#), eller gjennom privat grunnskoleopplæring i heimen, jf. § 22-5.*

*Barn har plikt til grunnskoleopplæring når dei har vore i Noreg i tre månader. Plikta fell bort når barnet oppheld seg utanlands i tre månader.*

*Kommunen kan frita ein elev heilt eller delvis frå opplæringsplikta dersom omsynet til eleven tilseier det, foreldra samtykkjer og det ligg føre ei sakkunnig vurdering. Elevar som har fått fritak frå opplæringsplikta, mister ikkje retten til opplæringa dei har fått fritak frå.*

*Kommunen kan gi ein elev permisjon frå skolen dersom eleven får ei opplæring som samla sett er forsvarleg. Kommunen gir forskrift om permisjon frå skolen.*

*Ein elev som høyrer til eit anna trussamfunn enn Den norske kyrkja, har rett til permisjon frå skolen dei dagane trussamfunnet har helgedag, dersom foreldra sørgjer for den opplæringa som må til for at eleven skal kunne følgje med i opplæringa på skolen etter fråværet.»*

Grong kommune har ikke vedtatt retningslinjer for permisjon fra skolen tidligere.

Forslaget til forskrift om permisjon fra grunnskolene tydeliggjør hvilke rettigheter og plikter som gjelder for elevene og foreldrene ved permisjon fra grunnskoleopplæringen. Forslaget foreslår også når permisjon innvilges/ikke innvilges og presiserer forsvarlighet ved vurdering av søknader om permisjon.

## Forskrift om skolefritidsordning i Grong kommune

Forslaget er hjemlet i § 4-5 Skolefritidsordning:

*«Kommunen skal ha tilbod om skolefritidsordning før og etter skoletid for elevar på 1. til 4. trinn og for elevar med særlege behov på 1. til 7. trinn. Kommunen kan krevje at foreldra dekkjer kostnadene til skolefritidsordninga.*

*Kommunen skal leggje til rette for leik og kultur- og fritidsaktivitetar i skolefritidsordninga. Aktivitetane skal vere tilpassa alderen, funksjonsevna og interessene til barna. I skolefritidsordninga skal barna få omsorg og bli passa godt på, og barn med nedsett funksjonsevne skal få gode utviklingsvilkår.*

*Når skolefritidsordninga er knytt til skolar, skal rektor vere leiar. Kommunen kan gjere unntak frå kravet.*

*Kommunen kan nytte private til å drive skolefritidsordninga.*

*Kommunen gir forskrift om skolefritidsordninga. Forskrifta skal ha reglar om*

- a) eigarforhold*
- b) kven som er opptaksmyndigheit*
- c) opptakskriterium*
- d) opptaksperiode og oppseiing*
- e) foreldrebetaling*
- f) leike- og opphaldsareal*
- g) dagleg opphaldstid og årleg opningstid*
- h) personale og leiing.*

*Departementet kan gi forskrift om gratis skolefritidsordning, moderasjonsordninger og om innhald og oppgaver for skolefritidsordninga.»*

Grong kommune har *Vedtekter for skolefritidsordningene i Grong kommune*, sist vedtatt i Formannskapet 17.03.2022. Forslaget til forskrift om skolefritidsordning i Grong kommune vil erstatte denne.

Forslaget tydeliggjør hvilke regler som gjelder for skolefritidsordningene i kommunen. Forslaget viderefører det meste av dagens bestemmelser, med noen unntak. Det foreslås også noen nye punkter. Her kan nevnes et eget punkt om antall tilgjengelige SFO-plasser i kommunen, endringer av opptakskriteriene, endring av hvor lenge en tildelt SFO-plass beholdes og endring/tydeliggjøring av oppsigelse av SFO-plass. Kommunedirektøren har også utfordret sektoren på grad av voksentetthet. Det er pr i dag ikke noen krav som tilsier bemanningsnorm, og kommunene har ulik tilnærming på dette. Grunnlaget er ikke utredet nærmere, og en viderefører derav rammene for voksentetthet i barneskolen frem til dette utredes nærmere.

### **Forskrift om skoleregler for grunnskolene i Grong kommune**

Forslaget er hjemlet i § 10-7 Skolereglar:

*«Kommunen (...) gir forskrift om organisering av skoledemokratiet og om rettar og plikter for elevane, mellom anna om orden og oppførsel (skolereglar).*

*Kommunen (...) kan i slike skolereglar angi hvilke tiltak som kan brukast når elevane bryt skolereglane, og korleis slike saker skal behandlast.»*

Grong kommune har hatt egen Forskrift om ordensreglement for grunnskolene i Grong kommune, sist vedtatt i Formannskapet 02.02.2012. Forslaget til forskrift om skoleregler for grunnskolene i Grong kommune vil erstatte denne.

Forslaget tydeliggjør formålet med og hvor skolereglene gjelder, organisering av skoledemokratiet, elevenes plikter og rettigheter, orden og oppførsel, forbud og tiltak når elever bryter reglene, hvordan slike saker skal behandles og evt. avverging av skade og bruk av fysisk inngripen.

Forslaget viderefører kun enkelte setninger og punkter i ordensreglementet fra 02.02.2012. Forslaget tar utgangspunkt i bestemmelsene i ny opplæringslov. Det foreslås videre at skolereglene også skal gjelde i alle aktiviteter skolen har ansvaret for, på skoleveien, på leksehjelp og i skolefritidsordning. Videre foreslås det å videreføre samarbeidsutvalget på skolene, ta inn et punkt om bruk av skolens digitale infrastruktur og avverging av skade og bruk av fysisk inngripen.

Lovforslaget om avverging av skade og bruk av fysisk inngripen er pr. i dag ikke vedtatt av Stortinget. Det er forespeilet at dersom vedtatt, skal denne også trå i kraft fra 1. august 2024 samtidig med ny opplæringslov. Dersom lovforslaget ikke vedtas av Stortinget, så foreslås dette punktet tatt ut av skolereglene ved endelig behandling etter høringsperioden.

### **Forskrift om hovedmål på grunnskolene i Grong kommune**

Forslaget er hjemlet i § 15-2 Hovedmål på kvar skole:

*«Kommunen og fylkeskommunen gir forskrift om kva skriftspråk som skal vere hovudmålet på kvar skole, anten bokmål eller nynorsk. Skolen skal bruke hovudmålet i den skriftlege opplæringa og i den skriftlege kommunikasjonen med elevane og foreldra.*

*I samband med skifte av hovudmål på ein grunnskole eller når eit fleirtal i kommunestyret eller minst 1/4 av dei røysteføre i kommunen krev det, skal det haldast rådgivande røysting. Nytt vedtak om hovudmål kan ikkje gjerast før det har gått fem år. Departementet kan gi forskrift om røysterett, ansvar for røystinga og organisering av røystinga.»*

Forslaget til forskrift om hovedmål på grunnskolene i Grong kommune foreslår å videreføre bokmål som hovedmål. Den tydeliggjør når bokmål skal brukes og hvilke regler som gjelder ved endring av hovedmål ved en senere anledning.

### **Konsekvenser for folkehelse og bærekraft:**

**Hjemmel for behandling:** Grong kommunens delegasjonsreglement pkt. 1.17

### **Vedlegg:**

Forslag - Forskrift om permisjon fra grunnskolene i Grong kommune

Forslag - Forskrift om skolefritidsordning i Grong kommune

Forslag - Forskrift om skoleregler for grunnskolene i Grong kommune

Forslag - Forskrift om hovedmål ved offentlige grunnskoler i Grong kommune